



政府工作报告

——在湘乡市第九届人民代表大会第五次会议上

代市长 唐 宁

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请连同《湘乡市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

2025 年是“十四五”收官之年。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记关于湖南和湘潭重要讲话重要指示批示精神，坚决落实党中央、国务院决策部署和省委省政府、湘潭市委市政府工作要求，在市委的坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，牢固树立和践行正确政绩观，聚焦“改革创新年、全力拼经济”主题，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，大力实施“七大攻坚”、建设“七个强市”，一手抓发展、一手抓化债，较好地完成市九届人大四次会议确定的各项主要目标任务。

（一）拼经济、稳增长，向好态势不断巩固

聚势赋能促进发展。积极承接国省一系列增量政策，有力

推动各项工作能早则早、能快则快。预计全年实现地区生产总值 656 亿元（下同）、增长 6%；地方一般公共预算收入 14.2 亿元，税收占比达 64.75%、同比提高 4.13 个百分点；规模工业增加值增长 7%；社会消费品零售总额增长 7%。走找想促“三听三问”“送解优”活动解决企业发展诉求 169 个。为企业争取发改、工信、科技、生态环境等资金 1.34 亿元。清偿化解拖欠企业账款年度任务全部落实。新增市场主体 1.01 万户。湖南股交所挂牌企业达 17 家。

项目投资多维发力。深入实施“项目大谋划、谋划大项目”行动，安排 1000 万元财政专项资金保障项目前期，争取各类资金 63.77 亿元、较去年增加 11.52 亿元。183 个重点项目完成投资 129.83 亿元。民间投资、高新技术产业投资分别占固定资产投资比重达 83.75%、27.07%，同比分别提高 4.65、9.2 个百分点，投资结构持续优化。重点项目用地应保尽保，清零征拆项目 9 个、腾地 337 亩。

消费提振量质齐升。聚焦汽车、家电、餐饮等领域，组织开展各类促消费活动 60 余场。200 余场乡村振兴直播消费专场释放农村消费潜力。消费品“以旧换新”带动家电销售 3.5 万台，新上牌机动车 3768 辆。18 个农贸市场提档升级。文旅消费持续火热，欢乐世界游乐项目成功入驻，茅浒水乡二期建成开园，生庐洋潭里通过全国甲级旅游民宿复核。吴记禾、青竹小院获评省文旅消费“新生代·新场景”。新增省五星级乡村旅游点 3 家、达 15 家。旅游接待人数、综合收入分别增长 15.87%、

4.32%。龙洞镇楠香村晋升省乡村旅游重点村。推出“购房安居暖冬活动”“主播看房线上平台”等举措，房票安置全市通兑通用。

（二）聚创新、强支撑，转型动能不断释放

产业集群升级提质。深入实施产业“育新培强”攻坚，强化“一主两特”先进制造业集群培育。新能源新材料、电力电工与电子信息、医疗器械产业产值分别增长 57.79%、27.28%、25.3%。裕能年产 3 万吨电池级碳酸锂、君宁达食品产业园、深思电工三期等 79 个重大产业项目开工建设；奕嘉新材料等 33 个产业链项目投产运营。埃普特深耕心脑血管微创介入医疗器械领域，产品覆盖国内 3100 余家医院、出口 90 余个国家和地区。创普开业成为本土首家入选“三湘民企百强榜”企业。双富新材料抢占锰系前驱体材料新赛道，工艺技术填补国内空白。

创新驱动能力提升。扎实推进省创新型县建设，企业研发投入达 17.45 亿元、增长 11.61%。建成创新联盟—校企合作基地 5 个，达成产学研合作 9 项，技术交易合同成交额 34.42 亿元。埃普特一次性磁电定位压力监测脉冲电场消融导管通过国家药品监督管理局审批上市，瑞康通获国内首个支撑导管注册证。实施“三改一扩”项目 32 个，完成投资 34.1 亿元，新增“上云上平台”企业 40 家。新认定省级专精特新中小企业 7 家、高新技术企业 35 家。3 家企业获评省绿色工厂，万元规模工业增加值能耗下降 8.1%。

“五好”园区建设提速。经开区实现税收 12.37 亿元、增

长 7.58%，对全市税收贡献率达 65%，税收过千万企业 22 家，亩均工业税收增长 19.16%。园区实行公司化运作、专业化运营，建立市场化选人用人、薪酬激励新机制。“企业服务直通车”顺利开通。调区扩区方案成功获批，拓展园区发展空间 3117 亩。获省碳达峰试点园区。绿色化工片区兴园路一期、污水处理厂建成。湘中表面处理循环经济产业园提质升级有序推进。深化与天心经开区战略合作，铝特新材料顺利落地。腾笼银河制革入驻嘉美生物。消化“批而未供”土地 409.59 亩，盘活闲置土地 45.47 亩、低效用地 171.06 亩。

（三）抓改革、促开放，内生动力不断增强

重点改革持续深化。市委部署 16 项重大改革课题全面落地。以零基预算制度牵引政府治理体系改革，建立大事要事动态保障、重大项目预审和投资决策工作机制，盘活三资收益 1.21 亿元，压减专项经费 4.8 亿元、公用经费 0.25 亿元，跨部门统筹整合资金 0.78 亿元。争取政府债券资金 21.61 亿元，全口径债务加权平均利率降至 3.74%，预计每年节约利息 1.22 亿元。城乡集团、绿色化工集团转型步伐加快。广箭湾矿山全面投产运营。

营商环境持续优化。落实全国统一大市场建设指引，“机器管招投标”全面推行。加快数字政府建设，赋能“高效办成一件事”应用场景 42 个，926 项服务“一网通办”，258 项行政许可事项清单化管理动态调整。“湘易办”新增高频服务 24 项。项目审批全流程帮办代办，政府和社会投资项目审批时限

分别从 79 个、58 个工作日压缩至 45 个、38 个。“法治护企”化解涉企纠纷 2104 件。涉企行政检查总量下降 30%。

开放合作持续拓展。实现进出口总额 8.5 亿元，增长 80%。新增“破零”企业 2 家、“倍增”企业 4 家。湘潭首个数字商务协会成立。沁椿堂茶油获美国食品药品专业认证。深思电工、金河计算机等“湘乡制造”组团亮相广交会。聚焦“湘商回归”“校友回湘”一体发力，引进亿元以上产业项目 16 个，新注册“湘商回归”企业 26 家、到位资金突破 50 亿元。

（四）拓功能、优环境，城乡融合不断深化

城市更新步伐加快。成功跻身全国文明城市提名城市。以县城为载体的新型城镇化试点取得阶段性成果，96 个老旧小区实现蝶变，305 套城市危旧房屋焕然一新。修补人行道、路灯、桥梁等路政设施 4200 余处。新增绿地 5 万余平方米。深化控违拆违、交通秩序、占道经营等专项整治。新改建燃气管网 13 公里、供水管道 13.7 公里、污水管网 2.2 公里。入选装配式绿色农房建设省试点县。宁韶高速南延线开工建设，益娄高速润山互通建成通车。城乡客运一体化实现乡镇公共交通全覆盖。

乡村振兴纵深推进。坚决守住粮食安全和不发生规模性返贫致贫底线，粮食种植面积达 99.85 万亩、总产 47.88 万吨，超额完成年度目标，推广镉低积累水稻 8.02 万亩；巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期顺利收官，监测对象风险消除率、开发式帮扶享受率分别达 64.36%、86.93%， “三个一”守牢防返贫致贫底线经验全省推介。耕地“非农化”

“非粮化”强力整治。入选全省首批超长期特别国债高标准农田建设项目，新改建高标准农田 10.5 万亩。“科技赋能稻油轮作”模式获央视新闻频道报道。“壶天石羊”获全国第十届食餐会金奖，7 个农产品获中国中部农业博览会金奖。毛田镇获省红茶产业发展先导区，湘乡茶叶一厂获省红茶发展先进单位。除险加固中小型病险水库 39 座，治理肖家河 10.14 公里、菜石江 9.43 公里、石狮江 20.78 公里。城乡供水一体化延伸管网 61.6 公里，解决农村“饮水难”问题 1.98 万人。G354 月白段、S222 虞中段完成大修改造。新建旅游路资源产业路 21.03 公里、安全设施精细化提升 11.18 公里。3 个美丽乡村示范片、16 个美丽乡村重点村焕发新颜，改造农村危房 80 户。梅桥镇及上峰村、翻江镇洪门村入选第七届全国文明镇、村。第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点有序推进，农村土地承包经营权确权登记任务全面清零。村级集体经济持续壮大。

生态环境质量改善。国、省生态环保督察交办问题整改按序时推进，773 项“夏季攻势”任务全面完成。集成推进移动源整治、建筑扬尘治理、秸秆禁烧、烟花爆竹禁燃禁放，全面完成老旧营运货车淘汰等 14 项重点任务。秸秆综合利用“疏堵结合”模式入选湘潭市典型案例。农村黑臭水体治理项目全面完成，50 个农村生活污水任务村与整治村成效明显，水府庙水库流域水生态环境综合治理加快推进。地表水考核断面水质全部达 III 类及以上，集中式饮用水水源地水质达标率 100%。涟水河城区段入选省幸福河湖。原湖铁土壤整治二期启动前期工

作，梅桥镇历史遗留废渣及污染底泥治理进展顺利。建筑垃圾整治、畜禽养殖污染治理、固废污染问题整改有力有效。

（五）惠民生、护稳定，幸福指数不断提升

民生保障得到新加强。47项省市重点民生实事圆满完成。新增城镇就业7134人、农村劳动力转移就业3584人，零就业家庭保持动态清零。新增返乡创业主体4178个。为1612名劳动者追发工资1172.76万元。社保参保扩面提质。城乡低保、残疾人“两项补贴”、散居孤儿补贴等发放标准稳步提高。特殊困难老年人居家适老化改造1403户，残疾儿童康复救助442人次。“协同赋能”构建普惠养老新格局经验全省推介，昆仑桥社区入选全国示范性老年友好型社区。7个安置区全面建成交付，880套“保交房”任务全部完成。1人获评全省最美拥军人物。

社会事业有了新提升。“135”教育强市工程稳步推进，义务教育质量监测排名全省前列，本科上线率达64.15%。幼儿园大班保育教育费全面免除。完成3所农村寄宿制学校补短板工程，市四中综合楼、华光中等技术学校新校区投入使用。深入推进阳光招生、校园餐等专项整治。东山学校“思政育人”模式获教育部肯定，国防科技大学思政一体化基地、湖南工程学院心理健康教育基地挂牌成立，1人获评首批全国县域普通高中头雁教师。深化县域紧密型医共体建设，实现检查检验结果互认。市综合托育服务中心即将建成投用。1.95万个家庭领到“育儿红包”。“减盐减油”专项行动引领全民健康新“食”

尚。成功举办省校园中国式摔跤赛、省体育模型锦标赛、青少年皮划艇（激流回旋）锦标赛。128 场“我爱湘乡我的家”等系列群众文化活动深受欢迎。黄公略故居、邓元侯祠修缮进展顺利。泉塘镇锦屏桥、山枣镇刘锦棠墓、龙洞镇城前支部旧址晋升省文物保护单位。刘锦棠与新疆事迹陈列室开放。《湘乡县志》成功发行。市文旅广体局获评全国群众体育先进单位。虞唐镇跻身省诗词之乡。“新湘乡”APP 获“新湖南云”十大影响力客户端。

社会治理取得新成效。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，全面落实全员安全生产责任制，动态排查重大风险隐患 227 个、整治销号 223 个，安全生产事故起数、死亡人数分别下降 27.8%、15.8%，其中交通事故起数、亡人事故起数实现“五连降”。头盔佩戴率达 89%、排名湘潭市第一。绿色化工片区兴园路专职消防救援站建成投用。获评全省铁塔视频工作成效突出县。深入推进平安湘乡建设，严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪，刑事打击 700 人、治安拘留 1416 人，刑事、治安案件分别下降 13.35%、12.21%，命案连续 14 年全破。中央巡视组移交信访事项、重复信访问题集中治理全面完成。

（六）转作风、提效能，政府建设不断加强

将政治建设摆在首位。坚持党的全面领导，牢固树立和践行正确政绩观，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决整治形式主义、官僚主义，进一步规范办公用房、公务用

车、公务接待，切实为基层减负赋能。市政府督检考事项同比下降 55%。意识形态工作责任制全面落实。

将依法行政贯彻始终。主动接受市人大及其常委会依法监督和政协民主监督，办理人大代表建议 397 件、政协提案 130 件，办复率、满意率均为 100%。出台《市政府“三重一大”事项议事规则》。严格落实重大行政决策合法性审查，清理政府规范性文件 92 件。行政复议纠错率、诉讼败诉率实现“双下降”，市政府主要负责人出庭应诉，以实际行动践行依法行政。

将作风建设融入日常。压实全面从严治党主体责任，省委书记沈晓明同志暗访经开区指出问题整改成效巩固提升。省委巡视反馈问题整改取得阶段性成果。审计、统计问题整改走深走实。全力配合市委巡察、支持纪委监委执纪执法。深入整治领导干部违规经商办企业等重点领域突出问题。坚持厉行节约，市机关事务服务中心获全国公共机构能效领跑者。

各位代表，2025 年我们以实干实绩提交“十四五”收官答卷。回首“十四五”，我们迎难而上、砥砺前行，奋发有为谱写了湘乡高质量发展的精彩篇章。

这五年，综合实力稳步攀升。经济总量稳居全省县市区前八强，地区生产总值从 2020 年 500.24 亿元增长至 2024 年 619.39 亿元，年均增长 6.1%，高于省、湘潭市平均水平。三次产业结构比由 13.5 : 49.5 : 37 优化为 12.3 : 47.9 : 39.8。制造业税收跃升为第一税源。获评全国制造业百强县、中国创新百强县、县

域旅游发展潜力百强县，扛牢了经济大县勇挑大梁的责任担当。

这五年，发展动能持续强劲。累计实施重点项目 824 个、完成投资 997.71 亿元。韶峰南方日产 8000 吨熟料水泥生产线、裕能年产 5 万吨磷酸铁锂生产线等一批重大战略项目落地投产。以“一主两特”为骨干的现代化产业体系加快构建，成功打造城西绿色化工片区、电力装备配套产业园两个省级特色园区，电子信息产业园能级持续提升，涌现了裕能、埃普特、创普开业等一批高成长企业。“电力湘军”劳务品牌享誉全国。

这五年，城乡面貌焕然一新。“一座城”理念深入人心，醴娄高速、G320 绕城线城区段、G240 湘韶线等一批融城干道建成通车。城市空间不断拓展，城镇化率由 49.58% 提升至 53.21%。307 个老旧小区全面提质。乡村特色产业百花齐放，东郊乡获评全国首批农业产业强镇，“壶天石羊”获批国家地理标志保护产品，省级“一村一品”示范村达 9 个。农村人居环境整治五年行动圆满收官，83 个美丽乡村、575 个美丽屋场提颜增质，农村垃圾分类减量实现全覆盖。获评全国“四好农村路”示范县。

这五年，体制机制日趋完善。制度变革模式创新向更广领域、更深层次挺进，一批结构性矛盾和深层次制度性障碍得到有效破解。财政零基预算改革走在全省前列，园区市场化专业化改革破题增效、激发活力，市属国有企业产业归位、错位发展。以数字赋能提升政府治理效能，营商环境持续优化。成功创建省法治政府建设示范县。

这五年，民生幸福可触可感。财政民生支出占比保持在80%左右，累计办好各级重点民生实事206项。城乡居民人均可支配收入分别由39897元、21111元提高到48479元、28312元，增速高于经济增速。社保连年提标，各类困难人员基本生活保障有力。义务教育优质均衡发展，94所学校改造升级，新增学位6000余个。入选全国基层中医药工作示范县，市人民医院晋升三级综合医院。成功创建省安全发展示范县、省信访工作示范县，平安建设群众满意度连续7年位列全省第一方阵。

各位代表！

五年奋斗，波澜壮阔。全市上下凝心聚力、开拓进取，老干服务、党史、地方志、档案、民族宗教、外事侨务、机关事务、供销、气象、水文、移民、消防、烟草、石油、盐业、邮政、公积金、国防动员、民兵预备役等工作迈上新台阶，工会、共青团、妇联、工商联、残联、文联、侨联、科协、计生协、红十字会、关心下一代、民革等工作取得新进步。成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府、湘潭市委市政府坚强领导、亲切关怀的结果，是市委总揽全局、协调各方，市人大和市政协监督支持、群策群力，监察机关、司法机关依法履职、强力保障，全市人民团结奋斗、共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向全体人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻湘单位、武警官兵、政法干警、消防救援指战员，

向所有关心支持湘乡发展的社会各界人士，表示最诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到全市发展仍面临不少问题和挑战：**一是**经济回升向好基础还不牢固，部分企业经营仍然困难，地方一般公共预算收入、固定资产投资等预期性指标未达年初目标；**二是**产业转型仍需加快，传统产业比重大，战略性新兴产业尚未形成比较优势；**三是**财政运转困难，债务还本付息负担依然沉重；**四是**民生保障力度还需加强，就业、教育、医疗、养老、托育等公共服务均衡优质供给仍显不足，交通、水利、农业等基础设施还有不少欠账；**五是**风险隐患依然较多，空气质量持续改善面临较大压力，社会治理、安全生产、信访维稳等领域还存在不少短板；**六是**少数干部推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领亟待提高，作风需进一步严实。对此，我们将牢牢把握长期向好的支撑条件和基本趋势，正视困难、坚定信心，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

二、“十五五”时期目标与任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是湘乡迈向高质量发展新阶段、实现跨越提升的战略机遇期和攻坚突破期。党的二十届四中全会精神擘画了未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，为我们指明了奋斗方向、提供了根本遵循。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记关于湖南和湘潭

重要讲话重要指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，科学把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，对标湘潭市“强健经济、节用裕民”基本方针，不断提升县域经济发展质效和能级，在推进长株潭一体化发展中勇担使命，推动湘乡高质量发展。

“十五五”时期，按照市委决策部署，坚持“1+2+7”目标定位，以融入“一座城”为主线，着力打造长株潭先进制造业产业配套区和长株潭都市圈“微度假”目的地两大功能载体，着力建设动能强劲、创新引领的工业强市，科技赋能、高质高效的农业强市，魅力彰显、繁荣活跃的文化强市，近悦远来、活力迸发的人才强市，优质均衡、人民满意的教育强市，绿色低碳、山水秀美的生态强市，法治平安、和谐有序的基层治理强市，全方位提升湘乡发展综合实力与核心竞争力。到2030年，地区生产总值突破880亿元、年均增速6%以上，确保增速高于湘潭市平均水平、走在湘潭市前列；到2035年，与全国、全省、湘潭市同步基本实现社会主义现代化远景目标。

三、2026年工作安排

2026年是“十五五”规划开局之年，做好明年的政府工作至关重要。**政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于湖南和湘潭重要讲话重要指示批示精神，按照中央经济工作会议决策部署和省委省政府、湘潭市委市政府、湘乡市委的工作要求，完整准确全面贯

彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1+2+7”目标定位，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜培育和发展新质生产力，积极融入全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，奋力在高质量发展大局中走在省、湘潭市前列，实现“十五五”的良好开局。

主要预期目标：地区生产总值增长 6%以上；地方一般公共预算收入完成 13.5 亿元以上；规模工业增加值增长 7.5%左右；固定资产投资增长 4%左右；社会消费品零售总额增长 7%左右；城乡居民收入增长与经济增长基本同步，生态环境质量持续改善，粮食种植面积和产量保持稳定。

重点抓好以下九个方面工作：

（一）坚持投资、消费、外贸协同发力，提升经济质效

促进消费扩容。加力实施消费提振专项行动，多维度提升消费能力、意愿和层级，深入清理消费领域不合理限制措施。培育壮大新型消费，大力发展首店经济、夜间经济、直播经济，丰富康养、展会、赛事等消费供给，培育银发经济、托育经济等“一老一小”消费热点。巩固传统消费，深度挖掘餐饮、住宿、休闲等消费潜力，有效承载“两新”扩围，推动汽车、家居、智能终端等消费品“以旧换新”扩面提量。丰富多元化消费场景，提升东风广场、蒋琬广场人气流量，支持东山国际打

造省夜间消费聚集示范区，建设城市“一刻钟便民生活圈”。完善县乡村电子商务和快递物流体系，实施“一月一主题”促消费活动，挖掘乡村消费潜力。新增限上商贸企业5家以上。

提高有效投资。滚动实施“项目大谋划、谋划大项目”，聚焦社会民生、基础设施、生态环境、产业发展等领域，全年实施重点项目188个、年度计划投资137.87亿元。用好用足政策性开发性金融工具、专项债等政策，争取国省资金60亿元以上，力促涟水复航、长株潭城际铁路延伸至湘乡等重大项目落地建设。提高投资效益，规范实施政府和社会资本合作新机制，加强财政与金融配合，以政府投资有效带动社会投资，更大力度吸引社会资本参与产业投资，力争民间投资占比超过80%。

扩大对外开放。实施外向型经济发展三年行动，稳住外贸外资，大力培育湘乡优品，积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易，统筹用好转投增外资、项目引外资、设备抵外资等方式，深化与三一重工、中国五矿等战略合作，引进一批优质外资项目。新增外贸“破零倍增”企业10家，进出口总额增长10%以上。深度参与高质量共建“一带一路”，巩固中非电力劳务合作对接会、湘乡—赞比亚电力建设交流对接会等活动成果，鼓励医疗器械、新能源新材料、电子元器件、“电力湘军”等优势企业主动“走出去”。强化工贸联动，鼓励更多专精特新企业尝试外贸业务。加强跨境电商、海外仓布局建设。聚焦长三角、京津冀、粤港澳等重点区域，深入推进产业链招商、以商招商、基金招商、营商环境招商，持续擦亮“湘商回归”

“校友回湘”等活动品牌，引进“三类500强”项目2个、亿元产业项目20个，“湘商回归”新注册企业26家。综合整治“内卷式”竞争，积极融入全国统一大市场。

（二）坚持强链、补链、延链精准发力，加速产业升级

做强产业链群。聚力打造长株潭先进制造业产业配套区，着力建设以“一主两特”为骨干的现代化产业体系。突出优势产业延伸，推动新能源新材料由锂电池为主向特种电池、固态电池、储能电池等“多元极”迈进，重点抓好裕能年产3万吨电池级碳酸锂和2万吨废旧锂离子电池拆解回收利用、双富锰系前驱体材料、福企固态电池用高性能电解质材料等项目。推动电子信息产业向“终端”转变、向“高端”延伸，依托创普开业、湘君电子等龙头企业，着力建设曲面屏、触摸盖板等关键配套企业和智能穿戴项目，打造液晶显示模组省中小企业特色产业集群。发挥湖南电科院检验检测服务平台作用，大力引进电力装备制造企业。支持埃普特、依微迪、瑞康通等企业加快冠脉微导管、血管吻合器、介入器械等核心产品自动化、智能化生产，建设大健康产业集聚区。加快建材、皮革、铸造等传统产业转型升级步伐。

提升园区能级。锚定国家级经开区目标，大力推进“五好”园区建设，力争园区规模工业占全市比重50%、税收12.8亿元以上。加快“一区多园”协同发展，重点打造绿色化工片区、电子信息产业园、电力装备配套产业园等特色园区，提质升级生物科技产业园、湘中表面处理循环经济产业园。深化园区市

场化专业化改革，打造绿色化工集团“园区投建运管运营商”，布局建设兴园路二期、天然气管道、化工专用停车场等基础设施项目。坚持以亩均效益论英雄，消化“批而未供”土地 356 亩、“供而未用”土地 51.9 亩，低效用地再开发 162 亩，盘活闲置厂房 3 万平方米，亩均税收增长 10%。推动与天心经开区“飞地”合作结成硕果。

加快“两业融合”。统筹现代服务业与先进制造业“双向赋能”，创新“湘乡制造+专业服务”模式，大力发展信息软件、科技服务、现代物流、工业设计等生产性服务。实施“三改一扩”项目 30 个以上。加快建设文旅、体育、数字消费等新型数字化应用场景。

（三）坚持科技、机制、环境靶向发力，激发内生动能

激活科技创新驱动力。以科技创新引领新质生产力发展，深化推动产业链与创新链、人才链、资金链“四链融合”，加快建设省创新型示范县，完成社会研发投入 18 亿元、增长 10%。推动大院大所大校大企业协同创新，探索“研发在长株潭、转化在湘乡”模式，重点抓好镁基、双富、瑞康通等科研成果转移转化中试基地建设，打造储能材料、生命科学创新研发及成果转化区。强化企业科技创新主体地位，支持企业承接国省重点科技项目或“揭榜挂帅”等重大技术攻关任务。推进埃普特高性能介入诊疗系统技术攻关。新认定国省专精特新中小企业 15 家、高新技术企业 25 家。强化人才支撑，升级龙城人才行动计划，引进高水平创新创业团队 5 个。深化“订单式”培养，加

强职业技能人才输送，全力推进年轻人友好型县域建设。

增强重点改革推动力。抓好中央、省、湘潭市和市委改革任务落地落实，探索形成一批湘乡特色的标志性改革成果。发挥经济体制改革牵引作用，争取支持经济大县发展试点 18 条政策落地见效。全面深化零基预算改革，强化“三资”一本账、预算大统筹，推动“四本预算”统筹衔接。坚持“资金—项目—规划”联动，健全财政支出标准体系，做好重大战略任务和基本民生财力保障。深化财源建设改革，构建税费运行一体化监管机制。推进融资平台公司退出转型。

提升营商环境软实力。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，深化“一窗综办”，建好用活“湘易办”，持续压减办理时长和办事成本。常态化开展“送解优”、政银企对接会等活动，推动惠企政策“免申即享、直达快享”。严格规范涉企行政执法，创新“综合查一次”联合执法模式。推动连环债清偿，依法保护民营企业产权和企业家权益。全面推行信用承诺制与分级分类监管。探索设立“企业家日”，增强企业家在湘乡发展的荣誉感、获得感、归属感。

（四）坚持重农、强农、富农重点发力，推进乡村振兴

推动现代农业增效。深入实施粮食产能提升行动，严格落实田长制，坚决整治“非农化”“非粮化”违法违规用地，确保粮食播种面积、产量分别稳定在 100 万亩、47 万吨以上。完善高标准农田建设管护机制，新改建高标准农田 10 万亩。推广

镉低积累水稻 7.5 万亩。完善耕地“占补”平衡制度，构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制，统筹优化耕地空间布局。差异化精准扶持特色产业镇、村，支持月山镇米粉炒货休闲食品加工产业集中区、金石镇装配式建筑产业园、毛田镇水府茶产业融合示范基地发展，推动栗山镇、中沙镇、山枣镇、梅桥镇、虞唐镇建设竹产品加工区。打造“两茶”“两羊”区域品牌，新改建高标准茶园 3000 亩，新造油茶林 1 万亩，实施“壶天石羊”保种工程、狮冲奶山羊扩繁场项目，推进金薮乡、潭市镇油茶精深加工品牌化发展。坚持农村一二三产业融合发展，做大做强东郊、泉塘、白田现代农业示范园，抓好君宁达食品产业园建设，完善产地冷链物流设施，提升“菜篮子”产品产销衔接效率。深化供销合作社综合改革。因地制宜发展庭院、林下、民宿等绿色富民产业。

推动乡村面貌增颜。学习运用“千万工程”经验，强化乡村规划引领和风貌管控，注重传统村落保护和历史风貌提升。持续整治提升人居环境，新建美丽屋场 20 个。推进棋梓、毛田等 10 个乡镇城乡供水一体化项目。除险加固 3 座中型病险水库和梅桥镇同风坝水闸，建设小水源 200 处，改造危桥 6 座。治理涟水堤防 6.11 公里，石狮江左支、成家湾河等中小河流 31.66 公里。新建潭市 110KV 输变电，新改建配变台区 120 台。新改造旅游路资源产业路 36 公里、安防工程 30 公里，农村公路修复养护 162 公里。探索“智慧农房”监管体系试点，打造金石镇金安村、白田镇古龙湖装配式绿色农房示范片。

推动强村富民增收。统筹建立常态化防返贫致贫机制，强化产业就业帮扶，健全联农带农机制，提高脱贫人口自我发展能力。全面完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点任务，有序衔接不动产统一登记。严格执行村级债务预警机制，积极妥善化解村级债务风险。深化农村“三块地”改革，抓好农村集体“三资”盘活增效，推动村集体收入保持稳定增长。开展第四次全国农业普查。

（五）坚持规划、更新、管理持续发力，完善城市功能

“组团发展”加速区域融合。坚持“一座城”理念，强化规划衔接、功能互补、政策协同，积极融入长株潭都市圈发展。高水平编制交通体系、产业发展、城市更新等专题专项规划。加快建设韶山高速南延线、G320 绕城线农村段，推动株洲至韶山高速公路前期工作，打造融城快速通道。完成韶水线棋翻段大修，新建朝阳北路，整治加固东山大桥，畅通市域“微循环”。

“强基提能”补齐城市短板。统筹推进东山新城、老城区、经开区完善功能、提升品质。加快健康产业园片区开发建设。实施城市体检，因地制宜推进城市更新，改造老旧小区 15 个，完善停车位、充电桩等配套设施，支持既有多层住宅加装电梯。继续推进城市生命线安全工程，抓好城区主次排水管道塌陷隐患排查整治，实施城北片区供水管网漏损治理。系统完善城市电力、通讯、燃气等地下管网，更新老化雨污管网 7.9 公里。改造城市危旧房屋 124 套。建设东林农贸市场。实施物业服务

质量提升行动。

“精管细治”提升城市品质。锚定全国文明城市建设目标，深入开展市容环境精细化管理提升行动，重点抓好城乡结合部、背街小巷、农贸市场等区域环境整治。建好城区智慧停车系统。新增绿地面积5万平方米。整修道路1500处，修补改造人行道3500米，营造干净、整洁、清爽的城市新形象。

（六）坚持减污、降碳、扩绿综合发力，共建美丽湘乡

深化污染防治攻坚。巩固拓展中央、省环保督察交办问题整改成效，高质量完成“夏季攻势”任务。推进“蓝天”建设，强化重污染天气防范应对，深入打好移动源污染防治等标志性战役，抓好秸秆综合利用、露天焚烧管控、烟花爆竹禁限放，完成烧结砖瓦企业关停淘汰和绩效提升，推进生物质锅炉、燃油锅炉淘汰和深度治理，实现PM_{2.5}、PM₁₀“双控双减”。推进“碧水”攻坚，开展涟水水系东山湖及育泉河水生态环境保护修复，补齐乡镇污水收集和处理设施短板，推进农村黑臭水体动态清零，确保国省控断面水质稳定达标。推进“净土”治理，完成农用地土壤重金属污染源头整治、梅桥镇历史遗留废渣及污染底泥治理、原湖铁土壤及地下水二期修复与管控，加强危险废物监管和新污染物治理。

加快绿色低碳转型。有序实施碳达峰行动，推进碳排放统计核算、碳足迹认证、碳资产交易。强化生态环境分区管控，严控“两高一低”项目准入，创建一批绿色工厂、绿色供应链。加快淘汰老旧柴油货车，提升公共服务领域新能源汽车比例。

协同发展风电、光伏等新能源。健全生态产品价值实现机制，大力发展绿色金融。加快建设废旧资源回收体系，提升建筑垃圾管理和资源化利用水平。深化生活垃圾分类处理。

健全生态治理体系。实施生态环境监测能力提升工程，开展“天空地”一体化生态环境监测。推进多元化生态保护修复，落实河湖长制、林长制，科学开展国土绿化行动，加强松材线虫病等森林病害防治。巩固长江十年禁渔成效，加强水府庙湿地公园生态保护修复。强化生产矿山生态修复和全周期管理。

（七）坚持传承、创新、融合联动发力，打造文化强市

推动文化事业普惠出彩。践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建。开展全民阅读周系列活动，推进市图书馆、市文化馆数字化工程，建设“书香龙城”。繁荣文学艺术精品创作，讲好“湘乡故事”。支持融媒体融合转型。办好“百龙百狮”展演、“乐湘乡”等群众性文体活动，推动“我爱湘乡我的家”成为全民共识。加强网络生态治理，开展“清朗”系列专项行动。建成市全民健身中心、曾国藩诗文岛体育主题公园。

推动文化传承赓续出新。围绕打造“伟人立志地、大将故里行”特色 IP，实施东山书院展陈数字化工程，办好“东山大讲堂”理论教育学习平台，提升“毛泽东求学立志之路”“湖南农民运动考察之路”红色研学品质。提质改造陈赓故居，完成黄公略故居修缮工程，支持东台山烈士纪念园建设省爱国主义教育基地。加强曾国藩、刘锦棠等历史名人研究，修缮刘锦

棠墓，挖掘阐释湖湘文化当代价值。鼓励社会力量参与历史建筑、传统村落、工业遗产保护利用，建设楚简博物馆。

推动文化产业硬核出圈。答好文化和科技、文化和旅游两道“融合命题”，推动工文旅、农文旅、商文旅、学文旅、体文旅“五线”齐发。深度挖掘森林、湿地、湖泊等文化符号，推进红色资源数字活化工程，串珠成线打造大东山旅游区；支持水府旅游度假区“吃住行游购娱”提质扩容，争创国家5A级旅游景区。对接第六届省旅游发展大会开展系列活动。培塑体育竞技、文化演出、户外旅居露营、低空飞行等文旅新业态，让文旅流量转化为消费能量、经济增量，建设长株潭都市圈“微度假”目的地。

（八）坚持补短、调优、普惠系统发力，做实民生保障

完善社会保障体系。健全“零障碍”就业公共服务体系，支持企业稳岗扩岗，新增城镇就业6000人、农村劳动力转移就业3500人。推行“以需定培”“潮汐用工”，加强农民工、退役军人、零就业家庭等重点群体就业帮扶，鼓励高校毕业生回乡创业就业。实施社保护面提质行动，基本养老保险、医保参保率稳定在95%以上。巩固全国县域养老服务体系创新试点成效，优化市乡村三级养老服务网络，建好乡镇区域性养老服务中心4个。健全分层分类社会救助体系，加强低收入人口动态监测和常态化帮扶。强化空巢老人、困境儿童和残疾人关爱服务，动态调整残疾人“两项补贴”。完善生育支持政策，合理提高产前检查医疗费用保障水平，力争政策范围内分娩个人无

自付。扩大普惠托育供给，强化生殖健康服务保障，建设生育友好型城市。推进殡葬改革，规范发展公益慈善事业。

擦亮教育强市名片。顺应学龄人口变化趋势，优化中小学布局和教师配置。推动义务教育优质均衡发展，完成16所农村寄宿制学校补短板任务。实施县域普通高中振兴行动，支持市一中、东山学校集团化、品牌化办学，市二中、市四中特色发展，贯通培养拔尖创新人才。巩固提升“双减”成果。加强师德师风建设，减轻教师非教学负担。引导规范民办学校发展。推广“妈妈厨房”校园放心餐模式。推进中小学“护心工程”“利剑护蕾”行动。中小学校心理咨询室全覆盖。

提升健康湘乡水平。推进“三医联动、六医协同”，实施医疗卫生强基工程，加快医疗资源扩容下沉、均衡布局。完成市人民医院整体搬迁。推进中医药传承创新。深入实施人均预期寿命提升行动、“减盐减油”专项行动，提高全民健康素养。强化医保基金安全运行、规范管理。推进集中带量采购，扩大长期护理保险覆盖面，提升“互联网+医保”服务水平。扎实开展爱国卫生运动。

（九）坚持预防、除险、安全多元发力，护航区域发展

提高公共安全治理水平。完成安全生产治本攻坚三年行动主要目标，有效落实全员安全生产责任制和重大事故隐患动态清零常态化机制。全链条推进道路交通、建筑施工、消防、“两电”、自建房、燃气、危险化学品、烟花爆竹等重点领域安全防控，确保安全生产事故起数、死亡人数“双下降”，杜绝较大及以上安全生产事故发生。全面加强科技兴安和基层应

急救援队伍建设，推动应急指挥“一张图”。管好用好应急广播。落实食品药品监管“四个最严”要求，守护好“舌尖上的安全”。

提升重大风险防控能力。严守“不新增隐性债务”底线，健全完善全口径全方位全链条地方债务风险管控体系，持续优化债务结构，力争债务综合成本降至3.5%以内。稳妥有序化解房地产领域风险，加强在建项目预售资金监管。稳步推进农信系统改革，强化非法集资防范处置。

健全基层社会治理体系。坚持多跨协同，全面提升城市、农村、低空、网络等多空间治理水平，引导社工、志愿者参与基层服务，构建多元共治格局。做好村（社区）两委换届工作。坚持信访工作法治化，加强重复信访攻坚化解，依法解决群众合法诉求。全面落实科技兴警战略，提升公安新质战斗力。建好市监管中心和东郊、虞唐、金蕪派出所。健全社会治安整体防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大预防和打击毒品犯罪力度，重拳整治电信网络诈骗等突出违法犯罪。加强社会心理服务和危机干预，严防危害公共安全的极端案件，切实保障社会安定、人民安宁。

四、全面加强政府自身建设

新形势、新要求、新期待，对政府自身建设提出更高要求。我们将牢固树立和践行正确政绩观，以实干实绩实效建设人民满意政府。

始终忠诚为政。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想

想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不断提高“政治三力”，坚决贯彻党中央国务院、省委省政府、湘潭市委市政府和市委的决策部署，持续深化巡视巡察、审计统计、督察检查等反馈问题整改，确保政府工作始终沿着正确政治方向前进。

始终依法行政。全面提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。依法接受市人大及其常委会监督，自觉接受市政协民主监督，办好人大代表建议和政协提案。实施“九五”普法。持续提升政府信息公开、行政复议、行政应诉工作质效。主动接受群众监督、舆论监督，加强司法监督、审计监督、统计监督、财会监督，让权力在阳光下运行。

始终实干勤政。坚持实干至上、实效至上，树牢“事不畏难、责不避险”意识，引导广大干部把精力集中在想干事上、把能力展现在会干事上、把目标落实到干成事上，争做行动派、不做观望者。严格落实“三个区分开来”，多措并举激励和保护干部干事创业。健全狠抓落实的闭环工作机制，加强督查督办和跟踪问效。全面推广应用“湘办通”，严格执行乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，真正为基层减负赋能。

始终从严治政。持续巩固拓展学习教育成果，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进政府系统党风廉

政建设和反腐败工作，强化工程建设、项目招投标、公共资源配置交易、融资化债等重点领域监管，让清正廉洁、干净干事在政府系统蔚然成风。

各位代表，团结凝聚力量，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、湘潭市委市政府坚强领导下，在市委的带领下，团结共进、砥砺前行，奋力开创湘乡高质量发展新局面，为中国式现代化建设贡献更多湘乡力量！

湘乡市第九届人民代表大会第五次会议秘书处 (2) 印 820 份

名词解释

1. **三高四新**：即着力打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地；在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2. **七大攻坚**：内需扩量提效攻坚、产业育新培强攻坚、科技创新赋能攻坚、改革开放重点攻坚、环境优化提升攻坚、安全强基固本攻坚、民生补短提质攻坚。

3. **走找想促“三听三问”**：走找想促，走基层、找问题、想办法、促发展；三听三问，听群众呼声、听基层建议、听社会反响、问需于民、问计于民、问效于民。

4. **三改一扩**：技术改造、数字化改造、减排减污绿色低碳化改造、扩产增效。

5. **上云上平台**：引导中小企业将研发、设计、生产过程控制、经营管理、营销及服务核心业务迁移到云平台或互联网平台。

6. **“五好”园区**：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好的园区。

7. **破零倍增**：“破零”，即各县市区上一年度外贸进出口零实绩的外贸备案登记企业，要实现进出口零的突破；“倍增”，即以上一年度外贸进出口实绩为基数，县市区增长率达 30%以上，外贸企业进出口额年度增长率达 100%以上。

8. **“135”教育强市工程**：1 年布局、3 年攻坚、5 年见效。

9. **三重一大**：指重大决策事项、重要干部任免、重大项目安排和大额资金使用。

10. “两新”：推动新一轮大规模设备更新、消费品以旧换新。

11. “两业”融合：先进制造业和现代服务业的融合发展。

12. 农村“三块地”改革：农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革。

13. 四本预算：一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。

14. 两高一低：高耗能、高排放、低水平。

15. 潮汐用工：企业根据订单的多少来调整用工数量和薪资待遇的现象。

16. 三医联动、六医协同：医疗、医保、医药改革联动；医药、医保、医疗、医德、医风、医教联动贯通。

17. 两电：电动自行车、电动摩托车。

18. 四个最严：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。