

湘乡市现代农业产业发展规划
(2024—2030年)

(审议稿)

2024年12月

项目名称：湘乡市现代农业产业发展规划（2024—2030年）

编制单位：湖南省农业科学院农业经济与信息研究所

项目负责人：皮业林 咨询工程师（投资） 研究员

参与编制人员：王 旭 自然科学 研究员

雷晓峰 咨询工程师（投资） 研究员

周立平 畜牧水产 研究员

王 剑 咨询工程师（投资） 副研究员

黄振国 农业区划 副研究员

钱炬炬 农业经济 副研究员

刘文祥 博士 副研究员

余鹏辉 博士 副研究员

周芑成 农业信息 副研究员

周 超 农业信息 副研究员

目录

一、规划总论	- 1 -
(一) 规划名称	- 1 -
(二) 规划单位	- 1 -
(三) 规划背景	- 1 -
(四) 规划范围	- 5 -
(五) 规划年限	- 5 -
(六) 规划依据	- 5 -
(七) 总体思路	- 8 -
(八) 主要任务	- 9 -
(九) 重点建设工程	- 9 -
二、现实基础与发展环境	- 10 -
(一) 发展基础	- 10 -
1. 主要成就	- 12 -
2. 存在问题	- 13 -
(二) 发展环境	- 14 -
1. 资源优势	- 15 -
2. 发展机遇	- 17 -
3. 面临挑战	- 18 -
三、总体思路	- 20 -
(一) 指导思想	- 20 -
(二) 基本原则	- 20 -
1. 坚持创新发展	- 20 -
2. 坚持融合发展	- 20 -
3. 坚持集群发展	- 21 -
4. 坚持联农带农	- 21 -

(三) 发展定位	- 21 -
(四) 规划目标	- 22 -
1. 总体目标	- 22 -
2. 产业发展指标表	- 22 -
四、主要任务	- 24 -
(一) 现代农业产业体系	- 24 -
(二) 现代农业生产体系	- 25 -
(三) 现代农业经营体系	- 27 -
五、现代农业产业	- 29 -
(一) 油茶产业	- 29 -
1. 发展现状	- 29 -
2. 存在问题	- 29 -
3. 发展思路	- 30 -
4. 发展目标	- 30 -
5. 规划布局	- 31 -
6. 发展重点	- 31 -
(二) 茶叶产业	- 32 -
1. 发展现状	- 32 -
2. 存在问题	- 33 -
3. 发展思路	- 34 -
4. 发展目标	- 34 -
5. 规划布局	- 34 -
6. 发展重点	- 34 -
(三) 壶天石羊产业	- 36 -
1. 发展现状	- 36 -
2. 存在问题	- 37 -
3. 发展思路	- 38 -

4. 发展目标	- 38 -
5. 规划布局	- 38 -
6. 发展重点	- 39 -
(四) 奶羊产业	- 40 -
1. 发展现状	- 40 -
2. 存在问题	- 41 -
3. 发展思路	- 42 -
4. 发展目标	- 42 -
5. 规划布局	- 43 -
6. 发展重点	- 43 -
(五) 水稻产业	- 44 -
1. 发展现状	- 44 -
2. 存在问题	- 45 -
3. 发展思路	- 45 -
4. 发展目标	- 46 -
5. 规划布局	- 46 -
6. 发展重点	- 46 -
(六) 油菜产业	- 47 -
1. 发展现状	- 47 -
2. 存在问题	- 48 -
3. 发展思路	- 48 -
4. 发展目标	- 49 -
5. 规划布局	- 49 -
6. 发展重点	- 49 -
(七) 生猪产业	- 50 -
1. 发展现状	- 50 -
2. 存在问题	- 51 -

3. 发展思路	- 52 -
4. 发展目标	- 52 -
5. 规划布局	- 53 -
6. 发展重点	- 53 -
(八) 蔬菜产业	- 54 -
1. 发展现状	- 54 -
2. 存在问题	- 55 -
3. 发展思路	- 56 -
4. 发展目标	- 56 -
5. 规划布局	- 57 -
6. 发展重点	- 57 -
(九) 竹产业	- 58 -
1. 发展现状	- 58 -
2. 存在问题	- 59 -
3. 发展思路	- 60 -
4. 发展目标	- 60 -
5. 规划布局	- 60 -
6. 发展重点	- 61 -
(十) 农产品加工业	- 62 -
1. 发展现状	- 62 -
2. 存在问题	- 63 -
3. 发展思路	- 63 -
4. 发展目标	- 64 -
5. 规划布局	- 64 -
6. 发展重点	- 65 -
(十一) 乡村旅游产业	- 66 -
1. 发展现状	- 66 -

2. 存在问题	- 67 -
3. 发展思路	- 68 -
4. 发展目标	- 69 -
5. 规划布局	- 69 -
6. 发展重点	- 69 -
六、重点建设工程	- 71 -
(一) 农田灌溉系统提升工程	- 71 -
1. 灌溉水源建设	- 71 -
2. 农田提引灌溉系统改造与升级	- 71 -
3. 强化农田水利设施管护	- 71 -
(二) 高标准农田建设工程	- 72 -
1. 高标准农田建设标准	- 72 -
2. 高标准农田建设规模与布局	- 73 -
3. 高标准农田管护	- 73 -
(三) 农业园区建设工程	- 74 -
1. 湘潭国家农业科技园建设	- 74 -
2. 现代农业示范园建设	- 75 -
(四) 现代农业装备工程	- 75 -
1. 持续推进农业机械化	- 75 -
2. 推进宜机化农业种养模式	- 76 -
3. 推进农业装备智能化	- 76 -
(五) 现代种业提质工程	- 78 -
1. 传统种业体系改造升级	- 78 -
2. 大力发展特色农业种业	- 78 -
3. 积极推进种业数字化	- 78 -
(六) 农业发展绿色转型工程	- 79 -
1. 大力发展绿色标准化生产	- 79 -

2. 推动化肥农药减量增效	- 79 -
3. 发展循环型农业模式	- 79 -
4. 推动农业废弃物综合利用	- 80 -
5. 受污染耕地安全利用	- 80 -
(七) 农业经营方式创新工程	- 81 -
1. 扩大土地流转与经营规模	- 81 -
2. 培育新型农业经营主体	- 81 -
3. 推动村集体经济组织与新型经营主体合作经营	- 82 -
(八) 农产品物流体系升级工程	- 82 -
1. 农产品交易市场改扩建	- 82 -
2. 现代物流配送体系建设	- 82 -
3. 农产品物流智能化	- 83 -
(九) 农业品牌建设工程	- 83 -
1. 做强做大现有品牌	- 83 -
2. 大力创建农业新品牌	- 84 -
(十) 现代农业人才培育工程	- 84 -
1. 加强现代农业经营人才队伍建设	- 84 -
2. 加强现代农业技术人才队伍建设	- 85 -
3. 加强现代农业高技能人才队伍建设	- 85 -
七、保障措施	- 86 -
(一) 加强组织领导	- 86 -
(二) 强化政策保障	- 86 -
(三) 创新投融资机制	- 87 -
(四) 创新农业经营制度	- 89 -
(五) 加强科技创新	- 90 -
附图一：湘乡市现代农业产业总体布局图	- 92 -
附图二：湘乡市现代农业特色产业乡镇布局图	- 93 -

一、规划总论

（一）规划名称

湘乡市现代农业产业发展规划（2024—2030年）

（二）规划单位

湘乡市农业农村局

（三）规划背景

湘乡市境地属华南湘赣丘陵区，处于湘中丘冈向湘江河谷的过渡带，为雪峰山东北余脉和越城岭北端余脉所夹峙。东临韶山市和湘潭县，距离湘潭市区43公里，南接双峰县，西与娄底市毗邻，北界宁乡市，是长株潭“两型社会”试验区城市群的核心区与功能拓展区域。湘乡市农业资源丰富、农业产业结构多元，具有良好的农业发展基础。随着国家经济建设水平发展和国力的不断增强，湘乡市农业发展面临良好的政策环境和发展机遇。

推进中国式现代化，给湘乡市农业发展提供新机遇。党的二十大报告对中国式现代化进行了系统阐述，丰富和发展中国式现代化理论。习近平总书记深刻指出，“我们建设的现代化必须具有中国特色、符合中国实际的”，并总结了中国式现代化的五大特征。推进中国式现代化必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。乡村振兴产业振兴是关键。为此，在党的二十大提出的中国式现代化理论指导下，对农业发展出台新政策，作出了新部署。在2024年中央1号文件中提出：抓好粮食和重要农产品生产。扎实推进新一

轮千亿斤粮食产能提升行动，稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，确保粮食产量保持 1.3 万亿斤以上。提升乡村产业发展水平，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业。鼓励各地因地制宜大力发展特色产业，支持打造乡土特色品牌。实施乡村文旅深度融合工程，推进乡村旅游集聚区（村）建设，培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态，推进乡村民宿规范发展、提升品质。推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，促进就近就地转化增值。推进农产品加工设施改造提升，支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设，发展智能化、清洁化精深加工。支持粮食和重要农产品主产区建设加工产业园。深入推进县域商业体系建设，健全市乡村物流配送体系，促进农村客货邮融合发展，大力发展共同配送。推进农产品批发市场转型升级。优化农产品冷链物流体系建设，加快建设骨干冷链物流基地，布局建设县域产地公共冷链物流设施。实施农村电商高质量发展工程，推进县域电商直播基地建设。

湖南建设农业强省，对湘乡农业发展提出新要求。省委 2023 年 1 号文件提出建设农业强省，并提出了 36 项工作要求。2024 年省委 1 号文件锚定农业强省目标，对湖南农业发展作了进一步安排。要全力抓好粮食生产，扎实推进主要粮油作物大面积单产提升行动，集成推广良田良种良机良法，

鼓励种植双季稻，确保粮食播种面积稳定在 7135 万亩以上，产量稳定在 615 亿斤左右。支持新(改)建集中育秧设施 1800 万平方米，发展集中育秧 1350 万亩。建设“一企一片一种”优质稻生产基地，因地制宜发展特色旱杂粮。大力实施千万亩农田产能提升工程，推进高标准农田新建 136 万亩、改造提升 164 万亩。按照全省“4×4”现代化产业体系布局现代农业产业。大力实施千亿优势特色产业升级工程，全产业链发展粮食、畜禽、蔬菜、油料、茶叶、水产、水果、中药材、楠竹、种业等产业，加快实施柑橘品改、低改和老茶园提质改造，建设北纬 28° 水果产业带，打造优质粮油工程升级版，推进现代化渔业养殖。深入开展农业生产绿色有机地标农产品提升行动，发展绿色、有机、地理标志农产品。支持国家农村产业融合发展示范园建设，争创一批国家优势特色产业集群、农业科技园区、现代农业产业园和农业产业强镇。实施乡村休闲旅游精品工程，发展生态旅游和森林康养，打造“三湘四水·相约湘村”乡村旅游品牌。大力推动食品和农产品加工业扩链集群、倍增发展。支持农业企业新建、升级加工生产线，发展智能化、清洁化精深加工。引导农业企业到乡村建基地、联农户，推进专用加工原料本土化，支持粮食和重要农产品主产区建设加工产业园。规范发展湘菜预制菜产业。持续推进县域商业体系建设，健全市乡村物流配送体系。深入开展农产品冷链物流强链补链三年行动，支持建设一批农产品骨干冷链物流基地及产地冷链集配中心。推进

电子商务助力乡村振兴。深入推进农业区域公用品牌建设，提升农产品产销对接和服务平台建设水平。推动农业开放发展，扩大优势农产品出口。

长株潭都市圈同城化，要求湘乡农业发展有新目标。省政府 2023 年工作报告中提出：推进长株潭都市圈同城化高质量发展，尽快发挥全国重要增长极的引领辐射作用。按照省政府工作部署，湘乡市农业发展应主动参与长株潭都市圈同城化，根据同城化高质量发展的要求，重新谋划和定位湘乡市现代农业发展。湘乡市交通区位优势明显，有铁路、高速公路及高速铁路经过境内；地形地貌复杂、土壤类型多样、气候温和、雨量充沛、生长期长；生物资源、水资源、旅游资源丰富。市域国土面积 301.7 万亩，其中农业用地 252.3 万亩，农业生产条件、发展基础良好。根据湘乡市 2023 年国民经济和社会发展统计公报，全年完成农林牧渔业总值 121.73 亿元，同比增长 3.8%，其中，农业产值增长 4.9%、林业产值增长 10.0%、牧业产值增长 0.4%、渔业产值增长 5.1%、农林牧渔业服务业增长 8.4%。全年实现农林牧渔业增加值 76.83 亿元，同比增长 3.8%。但湘乡市农业发展存在着经营制度创新不够、产业体系不完善、发展特色不突出、一二三产业融合度不够等问题。针对上述问题，湘乡市委、市政府决定因地制宜、创新求变，发展新质生产力，实现农业高质量发展。

为了抓住新机遇，落实新要求，实现新目标，湘乡农业

农村局根据市委、市政府工作部署，决定重新编制“湘乡市现代农业发展规划”。

（四）规划范围

规划编制范围为湘乡市全境现代农业相关产业

（五）规划年限

规划年限为 2024—2030 年

（六）规划依据

1. 国家有关农业农村方面的规划和政策

中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见（2021 年 2 月 22 日）

“十四五”全国农业绿色发展规划（2021 年 8 月 23 日）

“十四五”推进农业农村现代化规划（2021 年 11 月 12 日）

“十四五”农业农村人才队伍建设发展规划（2021 年 12 月 17 日）

“十四五”全国种植业发展规划（2021 年 12 月 29 日）

“十四五”全国农业农村信息化发展规划（2022 年 2 月 22 日）

全国现代设施农业建设规划（2023—2030 年）（2023 年 6 月）

农业农村部关于落实中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴工作部署的实施意见（2024 年 1 月 1 日）

农业农村部关于落实党中央国务院 2023 年全面推进乡村振兴重点工作部署的实施意见（2024 年 10 月 11 日）

农业农村部关于大力发展智慧农业的指导意见（2024 年 10 月 23 日）

农业农村部关于印发《全国智慧农业行动计划（2024—2028 年）》的通知（2024 年 10 月 25 日）

中共中央国务院印发《乡村全面振兴规划（2024—2027 年）》

2. 湖南省近几年有关农业农村方面的规划和政策

湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省“十四五”农业农村现代化规划》的通知（2021 年 10 月 9 日）

湖南省农业农村厅关于印发《“十四五”湖南省种植业发展规划》的通知（2022 年 6 月 28 日）

关于印发《湖南省农业科技园区管理办法》的通知（2022 年 12 月 30 日）

中共湖南省委湖南省人民政府关于锚定建设农业强省目标扎实做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见（2023 年 2 月 22 日）

湖南省委办公厅、省政府办公厅印发《关于持续推进“六大强农”行动促进乡村产业兴旺的实施意见》（2023 年 2 月 22 日）

湖南省人民政府办公厅关于加快推进预制菜产业高质量发展的意见（2023 年 6 月 25 日）

中共湖南省委湖南省人民政府关于学习运用“千村示

范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的实施意见（2024年3月14日）

3. 湘潭市和湘乡市相关规划和政策

湘潭市县域经济发展规划（2018—2020年）（2019年4月10日）

湘潭市人民政府办公室关于创新体制机制推进农业绿色发展的实施意见（2019年5月7日）

湘潭市“十四五”林业发展规划（2021年5月）

湘潭市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划（2021年11月）

湘潭市“十四五”粮油产业发展规划（2021年12月）

湘潭市“十四五”文化旅游广电体育发展规划（2022年1月）

湘潭市“十四五”农业农村现代化发展规划（2022年1月24日）

湘乡市“十四五”文化旅游广电体育发展专项规划（2021—2025年）（2021年12月）

湘乡市高标准农田建设规划（2021—2030年）（2022年11月）

湘乡市“十四五”战略性新兴产业发展规划（2023年1月）

湘乡市茶产业发展规划（2022—2026—2030）（2022年11月）

湘乡市油茶产业发展三年行动方案（2023—2025年）

(2023年3月)

中共湘乡市委实施乡村振兴战略领导小组关于印发《湘乡市奶山羊产业发展实施方案》《湘乡市壶天石羊产业发展实施方案》的通知(2023年11月)

中共湘乡市委办公室湘乡市人民政府办公室关于印发《湘乡市现代农业产业高质量发展行动方案(2024—2026年)》《湘乡市电力电工产业发展倍增计划(2024—2026年)行动方案》《湘乡市商贸文旅产业倍增计划(2024—2026年)行动方案》《湘乡市重点产业“一主两特”倍增计划(2024—2026年)行动方案》(2024年4月26日)

(七) 总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实二十大和二十届二中、三中全会精神,深入落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,关于湖南工作的重要讲话和指示精神,按照省委十二届四次、五次全会部署要求,充分发挥湘乡良好区位条件和资源优势,全面对标长株潭都市圈同城化高质量发展,坚持科技和机制创新,提升全市农业现代化水平,实现农林牧渔、农产品加工、农旅融合等综合年产值达600亿元以上(其中农林牧渔150亿、农产品加工150亿元、农旅融合300亿元),将湘乡打造成为湘中丘岗地区农业高质量发展示范县(市),全省乃至中部地区农业科技水平高、产业竞争能力强、农民收入水平高,产业兴旺的经济强县(市)。

(八) 主要任务

构建现代农业三大体系，即产业体系、生产体系和经营体系。

现代农业产业体系：立足长株潭“菜篮子”和优质农产品主供主产区定位，打造以茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶羊）为特色，以粮油、生猪养殖产业、竹产品加工、米粉炒货、农文旅产业为支撑的“2+2+3”现代农业产业体系。

现代农业生产体系：完善农业基础设施，提升耕地产出能力，构建科技创新与服务体系，提高农业现代装备水平，全面提升农业产出能力。

现代农业经营体系：创新农业经营制度，培育新型农业经营主体，建设现代农产品物流体系，加强品牌建设和培养农业技能人才，以满足现代农业集约化、规模化、组织化、社会化经营方式的要求。

(九) 重点建设工程

围绕现代农业产业体系、生产体系和经营体系三大体系构建，实施十大工程。即农田灌溉系统提升工程、高标准农田建设工程、农业园区建设工程、现代农业装备工程、现代种业提质工程、农业发展绿色转型工程、农业经营方式创新工程、农产品物流体系升级工程、农业品牌建设工程、现代农业人才培育工程。

二、现实基础与发展环境

(一) 发展基础

湘乡，古称龙城，位于湖南腹地的长沙、株洲、湘潭金三角地带，东邻湘潭，西接娄底，南毗双峰，北界韶山、宁乡，与名山南岳一脉相继，湘江支流涟水河横贯其中，具有独特的区位优势 and 巨大的发展潜力，历史上一直是湘中地区的商贸重镇，1986年9月经国务院批准，撤销湘乡县，成立湘乡市。湘黔铁路贯穿市域东西，向韶、洛湛铁路在湘乡过境。320国道、娄湘高等级公路、湘柘公路、上瑞高速公路、沪昆高速铁路、长韶娄高速横贯全市东西南北，高标准水泥路通乡到村入户，市内数十条公共汽车线路、5个出租汽车公司，编织了以市城为轴心的交通网络。全市土地总面积1996.21平方公里，人口89.52万（其中农业人口66.27万），下辖3乡、15镇、4个城区街道办事处、335个村（社区）。湘乡地属华南湘赣丘陵区，处于湘中丘岗向湘江河谷平原的过渡带，地貌以丘陵山地为主，“五山一水三分田、一分道路和庄园”，有耕地50.67千公顷，其中水田43.34千公顷，有林地面积95.28千公顷。

湘乡靠近北回归线，是较为典型的亚热带季风湿润气候，四季分明，雨量充沛，雨热同季，作物生长期长，土地肥沃。境内河流密布，水资源较为丰富。主要水系为涟水，涟水横贯市境，直接汇入支流16条，汇入的一级支流有13条，由西向东，蜿蜒97千米，纳入湘乡集雨面积1784平方

千米，占全市总面积的 89%。涟水最大年径流量为 61.43 亿立方米，最少年径流量 16.80 亿立方米。另有乌江经市境 21 千米、靳水经市境 4.5 千米流入宁乡市。水资源总量为 15.2466 亿立方米。并有水府庙、长江、桃林、赤石、红日、合东等大中型水库六座，使得 65 万亩水田中自流灌溉面积达 52 万亩，各种自然及社会条件十分适于水稻种植，是全国著名的粮食强市，位居全国粮食生产百强县（市）前列。是长株潭“两型”社会试验区城市群的核心区域与功能拓展区域。

湘乡市境地属华南湘赣丘陵区，处于湘中丘冈向湘江河谷的过渡带，为雪峰山东北余脉和越城岭北端余脉所夹峙。西、南部较高峻，东、北部较平缓。最高点为褒忠山的三尖峰，海拔 807 米；最低处于涟水出境处东郊乡文家滩附近，海拔 41 米。湘乡市境地属中亚热带季风湿润气候区域，夏秋多旱，严寒期短，无霜期长，冬冷夏热，四季分明，光热充足，雨水充沛，土地肥沃，作物生长期长。

湘乡市旅游资源丰富，拥有 4A 级景区 3 家，全国五星级休闲农庄 3 家，湖南省农业旅游示范点 2 家。全市自然类旅游资源有：水府旅游区、东台山、茅浒水乡、褒忠山、陈赓故居、李卓然故居、黄公略故居、龙洞乡温泉等，人文类旅游资源有：东山书院、云门寺、涟水沿江风光带等。湘乡市旅游资源种类齐全，赋存丰富，可开发多种形式的旅游产品，对旅游者具有多重吸引力。

1. 主要成就

湘乡农业经过多年的发展，粮油、生猪、禽类、果蔬、茶叶、油茶等传统产业发展良好，并培育了壶天石羊、红肉蜜柚、壶天粉丝、水府火焙鱼、狮冲羊奶、毛田中药材、中沙竹制品等特色产业，形成了较为合理的行业结构和区域布局。粮食种植面积和总产量始终保持在 100 万亩、50 万吨以上；全市每年出栏生猪保持在 120 万头以上，规模场粪污设施装备配套率 100%，畜禽粪污资源化利用率 90% 以上。牛、羊、家禽和水产品稳定发展，养殖效益稳中有升。全市共培育农产品加工、流通企业 258 家，其中规模以上农产品加工企业 105 家；市级以上农业产业化龙头企业 54 家，其中国家级 1 家，省级 11 家，市级 42 家；各类农民专业合作社 1638 家、家庭农场 2596 家；休闲农庄（景点）、农家乐 246 家，国五星休闲农庄 3 家，省五星休闲农庄 8 家。共培育绿色有机地标农产品 42 个，涟水双泉、香露红、泉龙果业的产品多次获得农博会金奖；湘乡烘糕、水府火焙鱼、湘乡水府茶获得湘潭非物质文化遗产传承；“湘乡水府茶”获批国家地理标志商标，壶天石羊获批国家农产品地理标志产品。毛田镇、翻江镇先后成为全国“一村一品”示范村镇；棋梓镇石潭村等 8 个村成功申报全省“一村一品”示范村。大力发展设施农业、智慧农业、都市农业，培育了田园育才、湘中惠农、泉龙果业等经营主体。累计建成高标准农田 69.07 万亩，打造了高标准良田粮食生产万亩示范片 1 个、5 千亩示范片

2 个、千亩示范片 18 个。耕地流转率达 63%，发展种粮大户 1203 户，水稻生产全程机械化率达 82.6%。加快推进农机社会化服务，入选了全省首批水稻农机社会化服务典型县。推进高标准农田建设 3.97 万亩，创新实施“投贷联动”，亩均投资从 1600 元提高至 3000 元，引进了省乡村产业发展有限公司、湖南建投四建集团建设高标准农田示范片 2 万亩。粮食生产和高标准农田建设获央视新闻联播报道推介。依托优质湘猪产业集群项目建设，建成出栏万头以上生猪规模养殖场 12 个；生猪养猪规模化率达 65%。2023 年完成农林牧渔业总产值 132.15 亿元，同比增长 10.9%；完成规模以上农产品加工总产值 470 亿元，同比增长 8.1%；实现农民人均可支配收入 26669 元，同比增长 6.4%。

2. 存在问题

1. **主导产业基础不扎实。**受污染耕地安全利用任务仍然艰巨、部分地区农业基础设施仍然薄弱、异常气候和动植物疫病呈多发态势，种粮比较效益低，落实粮食“两稳”压力很大。

2. **生产积极性低。**相较其他产业，农业比较效益低，农业生产利润率相对较低，农村劳动力农业生产积极性不高，外出务工普遍，制约农业产业发展。

3. **品牌影响力不够。**农产品精深加工处理规模不大、结构单一、水平较低、附加值偏低、品牌知名度低，没有领军的企业，没有影响力大的区域品牌。

4. **农业人才短缺。**农村青壮年劳动力外出务工比较普遍，老弱病残幼留守农村现象比较普遍。农业生产模式粗放化，同时缺乏农产品市场营销理念，农产品找不到好销路，制约了农业产业发展。

5. **基础设施建设差。**由于近年来财力紧张，对农业农村基础设施投入有限，农业配套设施建设滞后制约了乡村产业的发展。

(二) 发展环境

1. **产业规模。**湘乡是一个农业大市。2023年，全市地区生产总值为564.17亿元，同比增长3.5%。其中第一产业增加值73.26亿元，同比增长3.6%；第二产业增加值280.44亿元，同比增长1.4%；第三产业增加值210.47亿元，同比增长6.4%；一、二、三产业的贡献率分别为1.7%、13.6%、84.7%。三次产业结构进一步优化，调整为13:49.7:37.3。近年来，农业产业发展迅速。其中优质稻产业增加值5010万元，年产值增长率为3.3%，占GDP比重为4.0%；生猪产业产值由于受到市场波动影响，产值有所下降；有机蔬菜产业增加值6200万元，年产值增长率为6.4%，占GDP比重为3.2%；特色水果产业增加值3500万元，年产值增长率为6.3%，占GDP比重为2.3%；油茶深加工产业增加值3000万元，年产值增长率为15%，占GDP比重为0.7%；休闲农业产业增加值1650万元，年产值增长率为15%，占GDP比重为0.38%。

2. **园区引领示范。**2013年建立了湖南湘潭国家农业科技

园，目前主要建设了东郊先导区 3 万亩，其主打产业包括水稻高产优质安全高效种植及加工产业，生猪生态健康养殖及加工产业，高产油茶种植及加工产业，特色休闲农业与乡村旅游产业，花卉苗木产业，蚕桑种养及加工产业。园区建设以东郊万亩优质稻示范片和东郊美丽乡村示范片建设为中心，以健康生猪养殖区、休闲农业与乡村旅游、有机蔬菜示范片特色水果和油茶深加工产业示范片为辐射，构成五大主导产业；以项目集成为抓手，以发展综合一体、现代高效农业为主题，以提高农业效益和两型建设为主线，以现代农业项目建设、整合涉农资金、推进一二三产业融合发展建设为重点，将园区建成具有南方丘岗地区特色的现代农业园区。目前，园区共有规模农产品加工企业 63 家，其中国家级农业产业化龙头企业 1 家、省级 4 家、市级 30 家。

1. 资源优势

(1) 人才资源。湘乡市农业技术力量雄厚。拥有 2 家产学研合作基地（怀其集团与四川联合大学，华龙米业与江南大学），专利 321 项。湘乡市共有农技推广人员 600 人，其中高级农艺师 36 人，中级技术职称 102 人，初级技术职称 163 人。

(2) 科技服务体系。湘乡市建立了完善的科技服务体系，包括建立起了完整的跨区域的市、乡、村的技术服务、技术推广及技术标准化管理网络体系；建设了以科技信息平台为核心的基层科技服务体系——科技信息“户”联网体系；

建立了“公司+基地+农户”和“协会+公司+农户”的合作体系；开发了集成信息网络、智能计算、机器学习、知识发现、优化模拟、虚拟现实等多方面高新技术于一体的水稻培育、种植及大米精深加工方面的专家系统；发展了农村中介服务机构。通过市场导向、区域示范，引导粮农及粮食加工企业按照国家有关技术标准和国际 HACCP 质量体系标准种植、收获、加工整理和包装上市，推进大米标准化生产和大米品牌建设，提升了我市大米品质和整个水稻种植、大米加工产业的经济效益。

（3）品牌建设。湘乡坚持品牌引领，培育了一批叫得响、有影响力的区域公用品牌和企业品牌。通过推进农产品二维码追溯管理，现有有效“两品一标”农产品 42 个。涟水双泉、香露红、泉龙果业的产品多次获得农博会金奖；湘乡烘糕、水府火焙鱼、湘乡水府茶获得湘潭非物质文化遗产传承；2018 年、2021 年湘乡市毛田镇（香露红茶）、湘乡市翻江镇（壶天石羊）先后成为全国“一村一品”示范村镇；2019 年“湘乡水府茶”获批国家地理标志证明商标；2021 年壶天石羊获批国家农产品地理标志产品。东郊乡浒洲村茅浒万岁茶、金薮乡金薮村茶油、泉塘镇南薮村红肉蜜柚、毛田镇万洲村茶叶、壶天镇崇溪村花生、棋梓镇石潭村水果、东郊乡战鼓村牧羊苏鲜羊乳制品等 9 个村成功申报全省“一村一品”示范村。

（4）政策支持。湘乡市委、政府高度重视农业产业发

展工作，设立了特色农业发展基金，以奖代投支持油茶油菜、花卉苗木、休闲农业、蔬菜小水果、农产品深加工等产业发展；制定了《湘乡市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》、《湘乡市“十四五”农业农村发展专项规划》、《湘乡市现代农业产业高质量发展行动方案（2024—2026年）》等规划方案；出台了《湘乡市促进实体经济高质量发展二十条》《湘乡市农业产业化发展奖扶办法》《湘乡市适度规模经营奖扶实施方案》等扶持政策，市财政拿出专项资金壮大培优市场主体，推进粮食、生猪、石羊、茶叶、禽类、林产品（含油茶）、水产品、中药材、预制菜、蔬果十大产业链和湘猪、油菜等产业集群建设，推动产业转型升级，推进产业特色化、绿色化。

2. 发展机遇

（1）科技创新与技术进步。现代农业生物技术、信息技术、工程技术等领域的快速发展，如基因编辑、精准农业、农业物联网、人工智能等，为提升农业生产效率、精准化管理、智能化决策为现代农业产业发展提供了强大的技术支持。

（2）政策扶持与导向。政府对农业现代化发展的高度重视，出台一系列奖补政策，市财政拿出专项资金壮大培优市场主体，推进粮食、生猪、石羊、茶叶、禽类、林产品（含油茶）、水产品、中药材、预制菜、蔬果十大产业链和湘猪、油菜等产业集群建设，推动产业转型升级，推进产业特色化、

绿色化，为现代农业产业发展创造良好政策环境。

（3）市场需求升级。消费者对高品质、安全、健康、定制化农产品的需求日益增长，以及对农业观光、休闲、教育等功能性需求的提升，为农业向高附加值、多功能化方向发展提供了广阔的市场空间。

（4）产业链深度融合。一二三产业融合发展态势明显，农业与加工业、服务业交叉渗透，催生出农产品深加工、农业电商、农业旅游等新业态，有助于延伸产业链条，提升农业整体价值。

（5）国际合作与交流。全球农业贸易自由化、区域经济一体化趋势加强，为优质农产品出口、技术引进、经验交流提供了更多机会，有助于提升国内农业的国际竞争力。

3. 面临挑战

（1）人才短缺与素质提升。现代农业产业发展需要大量懂技术、会管理、善经营的复合型人才，但目前湘乡农业领域高素质人才供给不足，农民教育培训体系还不完善，无法适应现代农业产业发展要求。

（2）基础设施与技术应用滞后。部分乡、镇、村信息化、机械化、标准化等基础设施建设仍相对落后，新技术、新设备的普及率和应用水平不高，限制了湘乡现代农业产业发展。

（3）资源环境约束加剧。水资源短缺、土壤退化、生物多样性下降、环境污染等问题对农业可持续发展构成压

力，要求现代农业产业发展必须兼顾资源高效利用与环境保护。

（4）市场风险与价格波动。全球农产品市场波动、贸易保护主义抬头、自然灾害频发等不确定性因素，给农业生产和经营带来较大风险，要求现代农业产业发展应具备更强的风险抵御能力。

（5）制度与机制障碍。土地流转、产权改革、金融服务等制度创新仍面临诸多难题，一定程度上制约了农业规模经营、资本投入、新型经营主体培育等现代农业产业发展的关键环节。

三、总体思路

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，关于湖南工作的重要讲话和指示精神，按照省委十二届四次、五次全会部署要求，针对湘乡市丘岗山地农业资源特色，开展经营制度和产业技术创新，大力发展新质生产力，以健全现代农业产业体系为重要抓手，升级传统农业产业，大力发展特色农业和新兴产业，延链、补链，完善农业产业链，聚链成群，促进现代农业产业融合发展，提升湘乡市现代农业发展含金量、含新量、含绿量，实现传统产业强、新兴产业壮、特色产业亮。

(二) 基本原则

1. 坚持创新发展

以提升产业竞争力为核心，坚持创新发展推动全域现代农业的新质发展。积极鼓励、支持各类经营主体引进、应用和集成先进科技，强化与科技部门合作，开展科技创新，有针对性地进行技术开发，大力引进先进设备，开展主要作物的全程机械化耕作的技术集成与创新。

2. 坚持融合发展

首先要积极引导，推进产业的融合发展，实现一二三产业的融合发展，推动不同产业之间融合互动，创新发展新业态、新模式。其次全力推进城乡融合发展。以湘乡市区、产

业园为龙头，以几条主干道为线，棋梓、月山、潭市、中沙等城镇为点，完善干道交通，推动人力资源为主的要素自由流动和均衡配置，实现城乡共建共享共荣。

3. 坚持集群发展

以三大园区为平台，通过政策引导吸引各类经营主体入驻园区，同时制定优惠政策吸引县域外的企业特别是大型龙头企业入驻，构建以农业产业化龙头企业为支撑，以相关服务机构为辅助，以加工集聚地为核心，以辐射带动的区域为范围，围绕农业相关联产业发展种养、加工和物流，形成上下游协作紧密、产业链条长、带动能力强、综合效益好、规模较大的产业集群。

4. 坚持联农带农

以市场为导向，探索“公司+基地+农户”发展模式，通过政策扶持、资金引导、优化服务等方式，全力支持各类新型主体做大做强。通过政策引导，鼓励和支持各类主体构建“企业+合作社+农户”产业联合体，并建立产业联合体利润向农户倾斜的利润分配机制，确保广大农户切实受益。

（三）发展定位

充分利用湘乡良好区位条件和资源优势，全面对标长株潭都市圈同城化高质量发展，坚持科技和机制创新，将湘乡打造成为湘中丘岗山地农业高质量发展示范县（市），全省乃至中部地区农业科技水平高、产业竞争力强、农民收入高、产业兴旺的经济强县。

(四) 规划目标

1. 总体目标

至规划期末，农业现代化取得重要进展，逐步向“设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化、精细化”的方向转变；粮油、畜禽、水产、果蔬等传统产业产出水平、综合效益、绿色化程度显著提升；茶叶、油茶、壶天石羊、奶山羊等特色产业链条进一步完善、品牌效应进一步提升、业态更加丰富；乡村休闲旅游等新兴产业体系更加完整，融合发展能力进一步提升。现代农业园功能布局日趋合理、企业集聚度显著提升、产业带动能力不断提升。

2. 产业发展指标表

类别	序号	主要指标	单位	2023年基数	2030年目标
总体 指标	1	农林牧渔业总产值	亿元	121.73	150
	2	农村居民人均可支配收入	元	26669	32799
	3	农业现代化发展水平	分值	—	90
	4	农业科技贡献率	%	65	80
产能 指标	5	粮食产量	万吨	46.76	48
	6	粮食播种面积	万亩	98.77	100
	7	油料产业	万亩	22.01	22.5
	8	肉类总产量	万吨	10	12
	9	蔬菜总产量	万吨	66.5	76
	10	水果总产量(含果用瓜)	万吨	3.22	3.8
特色	11	油茶种植面积	万亩	13.2	20

类别	序号	主要指标	单位	2023年基数	2030年目标
产业 指标	12	茶叶种植面积	万亩	4	5.5
	13	壶天石羊养殖规模	万只	6.5	12
	14	奶羊产业综合产值	亿元	0.8	6
	15	水果种植面积	万亩	0.784	1.0
	16	家禽规模	万羽	687	720
	17	水产规模化养殖面积	万亩	5.388	5.8
	18	设施蔬菜面积	万亩	0.55	1
	19	竹木种植面积	万亩	12	20
	20	农旅融合产值	亿元	238.98	300
	绿色、 高质 量发 展指 标	21	高标准农田面积	万亩	69.07
22		绿色有机地标农产品总数	个	42	50
23		主要农作物秸秆综合利用率	%	88.39	完成上级年度考核目标
24		农用残膜回收率	%	83.38	完成上级年度考核目标
25		主要农作物耕种收综合机械化率	%	82	85
26		主宗农产品质量安全监测合格	%	98	98
27		农业信息化覆盖率	%	55	65
28		农产品加工业与农业总产值比		4.1	4.5

四、主要任务

加强现代农业产业体系、生产体系和经营体系构建，优化资源配置，全面提升农业市场竞争力和综合产业水平。

（一）现代农业产业体系

根据湘乡农业资源禀赋和产业发展基础，以及区域产业协同发展布局，立足长株潭“菜篮子”和优质农产品主供区的地位，打造以茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶山羊）为特色，以粮油、生猪养殖产业，竹产品加工、米粉炒货，农文旅产业为支撑的“2+2+3”现代农业产业体系。积极引导特色产业向优势产区集聚，同时大力发展“乡村特色产业”，全市现代农业产业形成“一园、二区、三廊、多点”的空间布局。一园：即高水平建设湘潭国家农业科技园，带动白田、东郊、泉塘三个现代农业示范园和泉湖乡村振兴示范片区发展，将园区建设发展成构建形成农业产业体系的示范区与农业融合发展的集聚区。二区：依托壶天石羊、狮冲奶羊等特色资源，在翻江镇、壶天镇、东郊乡大力发展壶天石羊和奶山羊养殖，打造地域特色明显的羊产业发展示范区；依托水府庙库区小气候的资源优势，在棋梓镇、毛田镇发展优质茶叶和水果产业，形成具备区域品质特色的优质果茶产业示范区。三廊：依托金薮乡、月山镇、潭市镇、虞唐镇、龙洞镇等乡镇油茶产业基础，采取老油茶林改造提质和新造油茶林相结合的方式，大力发展油茶产业，形成市域内南北走向的优质油茶产业走廊；依托龙洞镇陈赓、谭政两

位将军故居，在龙洞镇、白田镇、育墩乡、金石镇等乡镇，大力发展现代农业+红色资源为特色的乡村旅游产业，与韶山红色旅游、灰汤休闲旅游形成优势互补，建设东北部特色农旅与康养产业走廊；依托中沙镇、栗山镇、虞塘镇、山枣镇、梅桥镇等地竹（木）资源，大力发展竹（木）制品加工和竹林特色种养与精深加工产业，形成东南部现代竹（木）产业走廊。多点：以东郊、泉塘、龙洞、月山、育墩、山枣等乡村为重点，发展优质水稻和加工专用稻生产基地，建设米粉、炒货加工产业集聚区，推动“乡村特色产业”高质量发展。

（二）现代农业生产体系

加强现代农业生产体系建设，提升农业生产能力，为构建现代农业产业体系提供生产能力支持。一是加强农业基础设施建设，提升农业持续发展能力。完善农田水利灌溉系统，提升农田有效灌溉率。加强病险水库除险和山塘，特别是水稻生产区、油茶生产走廊和果茶生产区的山塘清淤，增强农业灌溉水源保障能力。实施灌溉主渠道提质改造工程，重点加强与韶山灌区主渠道连接的灌溉渠的提质改造，增加输水能力，提高水源利用效益和农田灌溉率。加强农村道路改扩建工程，为农业延链补链拓展功能提供支持。重点加强东北部特色农旅与康养产业走廊的龙洞镇、白田镇、金石镇等地道路改扩建工程，完善路网布局和提升通行能力，支撑农文旅产业发展；完善栗山、月山两镇的乡村道路，提升农产品运

输能力，支撑月山米粉、炒货加工集聚区和栗山竹制品加工集聚区建设。二是提升土地产出能力。加强高标准农田建设，重点是对粮食主要生产区基本农田，按照田、路、水、林、村系统设计，整体推进的思路，建设配套设施好、地力质量优、生态环境优、产出能力强的高标准农田，扛牢保障粮食安全的责任。实施老茶园提质改造工程，提高现有油茶、茶叶生产基地的产出能力。扩大茶园规模，在位于油茶走廊的金藪乡、月山镇、潭市镇、虞唐镇、龙洞镇等乡镇，引进油茶新品种，新建高标准油茶园；在毛田、棋梓两镇，适当扩大茶叶种植规模，提高油茶、茶叶生产能力。三是完善农业科技创新与服务体系。依托湘潭国家农业科技园，构建现代农业技术创新与服务体系，为全市现代农业发展提供技术支撑。发挥农业科技园构建的产学研协同机制，针对“2+2+3”产业体系，与相关农业科研院所开展新品种选育，生态种养技术、农产品精深加工技术，以及农业数字化技术和小型农机等的研发，并在园区建设新品种、新技术、新装备示范基地，以便快速形成生产力。四是提升农业装备水平。引进和推广适用适合丘陵地区使用的小型农机装备，提高机械化水平。重点引进适合丘陵地区、稻田、茶园、果园、菜园使用的小型农机设备装备，全市农业机械化装备水平力争达到90%以上。积极推进物联网、大数据、人工智能等信息技术在稻田、茶园、果园、菜园生产和农产品加工、农文旅产业全方位、全链条应用，提高现代农业数字化水平。

（三）现代农业经营体系

加快构建现代农业经营体系，以满足现代农业集约化、规模化、组织化、社会化的经营模式要求。一是创新经营制度。支持村集体经济组织依法代村集体经济组织成员集体行使土地所有权的同时，在家庭承包经营的基础上，适度集中土地经营权，探索土地整体流转，或村集体经济组织在稳定农民基本收益的前提下，代表村民集体参股经营，以推进农业规模化专业化经营。二是大力培育新型经营主体。支持现有农业经营主体做大做强。加强茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶山羊）等特色产业全产业链各类经营主体培育，以经营主体为平台带动农户构建特色产业现代化经营方式，促进特色产业和农文旅产业快速发展。优化经营主体布局，根据现代农业产业体系各产业延链补链的需要，培育产业链各环节相关经营业务的新型经营主体，以聚链成群、集聚发展。加大龙头企业的培育力度，特别是特色产业全链条的龙头企业和农文旅产业龙头企业培育，提升龙头企业和经营能力。重点培育省级和湘潭市级龙头企业、省级以上农民专业合作社和省级以上的示范家庭农场，并且在此基础上力争培育 1~2 家国家级农业龙头企业。三是构建现代农产品商贸物流体系。加强农产品交易市场建设，升级改造湘乡经开区南门市场，增强其经营能力和服务能力，根据产业布局在羊产业片区、果茶产业片区和油茶产业走廊、竹木产业走廊各布局 1~2 个专业市场，在东北部特色农文旅产

业和康养产业带设立若干湘乡特色农产品销售点，既增加农旅产业的服务内容，又借助游客的消费推广特色产品。引进现代物流技术，如适合湘乡农产品特色的冷链物流技术和设备，提高农产品物流的可靠性和装备水平。建立湘乡农产品商贸物流平台，实行农产品物流信息实时采集、处理、传输和共享，提高农产品物流效率。加强农产品商贸物流体系现代化和标准企业培育，依托市场机制，对现有农产品物流主体适当整合，培育规模较大的现代农产品商贸物流企业，并依托物流企业拓展和稳定湘乡各类农产品的目标市场。四是加强品牌建设。强化“壶天石羊”、“湘乡水府茶”现有国家地理标志商标和公共品牌的宣传推广，培育“湘乡米粉”“月山炒货”“湘乡油茶”等“乡字号”“土字号”公共品牌，做大做强沁椿堂油茶、牧羊苏羊奶、蛋糕花、酱板鸭、叫堂鸡、水府刁子鱼、壶天红薯粉、金石黄灿等特色品牌。鼓励龙头企业发展首发经济，开展新产品研发和融合模式创新，不断推出新技术新产品新产业，并以首发优势创建农产品新品牌。五是培训现代农业技能性人才。农业经营规模化、专业化和区域化是现代农业重要特征，生产操作实行专业化分工，各环节生产的技术要求不同，而且高度专业化，需要专业水平较高的技能人才完成。积极与相关培训机构合作或自主培训，针对湘乡现代农业产业体系构建所需要的不同专业技能人才，开展技能培训，满足现代农业经营体系的人才需求。

五、现代农业产业

（一）油茶产业

1. 发展现状

湘乡有 2300 多年的油茶栽培历史，是全国 200 个油茶大县之一，也是全省 50 个油茶重点县市之一。潭市镇九雁村曾被国家林业部授予“样板工程”称号。油茶产业主要分布在潭市、棋梓、翻江、月山、金石等乡镇，其中潭市占油茶总面积的一半。2009 年湘乡市被确定为全国油茶示范基地县市以来，全市大力开展油茶新造、低产林改造、小作坊升级改造，油茶产业发展得到了历史性的突破。近年来，湘乡油茶产业发展迅速，油茶种植面积达 13.2 万亩，形成了金薮一月山万亩片、潭市一虞唐万亩片两个油茶示范片区，培育了沁椿堂、楚山宝、永嘉等茶油加工企业，其楚山宝公司茶油品牌取得森林质量认证，跻身“湖南茶油”公用品牌。全市规模以上茶油加工企业 3 家，年产茶油 2000 余吨，年总产值 2 亿余元，有力带动当地村民增收致富。

2. 存在问题

一是油茶基地建设水平低。老旧低产油茶林面积大，全市有 6 万亩左右老旧油茶林是低效林，占现有油茶林总面积 50%，而且各家各户分散粗放经营，出籽率和出油率低。每亩产油 9 公斤左右，与高产良种油茶的每亩 50—80 公斤相比，相差甚远。新建油茶林推进慢，公益林禁止开发，农民种植劳动强度大，积极性弱。

二是油茶产业综合效益低。由于新造油茶需 4 至 5 年结籽，而且新造油茶要求高，抚育标准高，前期投入较大。在未实施套种等模式时前期基本没有收入，经营主体积极性不高。油茶产业链不完善，精深加工有待加强，基地功能拓展不够，产业融合度不高，综合效益低。

三是科技含量有待提升。油茶林的栽种、培育管理等的技术性含量高，必须有足够的科技力量作为支撑。目前油茶丰产栽培技术未普及。油茶抚育、修剪、施肥等方面缺乏科学的技术指导，油茶的生长势较差。

3. 发展思路

实施油茶产业绿色发展战略，保障油茶产业可持续发展。一是加大老旧油茶林改造，鼓励油茶种植主体引进新品种、新技术，将老旧油茶林改造升级为高产油茶林。二是推进油茶基地建设，在确保生态林保护的基础上，不突破生态红线，按照宜林则林，宜油（茶）则油的原则新建标准化油茶林。三是积极推广油茶林立体种养技术，保障油茶产业绿色发展。四是完善产业链。从种苗繁育、高产栽培、精深加工、品牌建设、油茶与旅游融合等着手，构建完善的油茶产业链。

4. 发展目标

到 2030 年全市油茶种植面积达到 20 万亩以上、茶油产能达到 4000 吨以上，基本构建油茶全产业链，综合产值达 10 亿元。

5. 规划布局

根据现有油茶林分布情况，结合自然条件和潜力等因素，油茶产业主要布局在潭市镇、金薮乡、虞唐镇、龙洞镇、月山镇、翻江镇，同时对其它乡镇现有老旧油茶林实施改造。

6. 发展重点

（1）油茶苗繁育场建设。加强与中南林业科技大学和湖南省林科院合作，根据湘乡油茶生产条件，引进油茶新品种，培育优质油茶苗，为油茶产业发展提供种苗支撑。油茶苗繁育场依托油茶走廊内现有龙头企业建设，以方便就近提供种苗。

（2）高标准油茶林建设。根据发展目标规划，采取老油茶林提质改造和新建油茶基地相结合的方式，建设高标准油茶基地。新建油茶基地在油茶产业主要布局乡镇选择土层厚、排水条件好、坡度 25 度以下的适宜地块随坡整地，引种高产优质新品种；品种混杂、树体老化、林相残败的低产油茶林，采取带状更新、块状更新改造。品种配置不当、栽植密度过大的低产油茶林，采取疏伐、品种改良等改造方式，建成高产油茶基地。重点建设 2 个 5 万亩以上油茶示范片。

（3）加强油茶精深加工产品研发。鼓励湖南楚山宝农业发展有限公司和湘乡市永嘉农业开发有限公司等油茶产业龙头企业，研发油茶精深产品，在生产优质食用油的同时，丰富油茶加工产品线，研发油茶籽提取物和山茶花等，为化妆品企业和医药企业提供原料，延伸油茶产业链，增加油茶

产业附加值。

（4）加强油茶品牌建设。支持湖南楚山宝农业发展有限公司和湘乡市永嘉农业开发有限公司将“楚山宝”和“嘉宝园”等品牌纳入“湖南茶油”品牌。同时将研发的精深产品纳入品牌建设计划，形成品牌系列产品，加大品牌宣传力度，扩大品牌影响力。拓展油茶产品“互联网+”交易，实现线上线下互动营销，让湘乡茶油走出湘乡。

（二）茶叶产业

1. 发展现状

湘乡茶产业发展距今已有 500 年以上的历史。毛田镇万洲村所产茶叶曾被明朝正德皇帝亲赐名号——“万山贡茶”。上世纪八十年代，湘乡约三分之一农户种植茶树，茶产业是农民重要收入来源之一。湘乡市一度成为湘中地区最大的茶叶出口基地，“毛田茶”声誉曾响彻湖湘大地。

目前，全市茶叶种植面积约 4 万亩，其中老茶园约 3 万亩。新建幼龄良种茶园 0.83 万亩，主要分布在毛田、棋梓、潭市、泉塘、虞唐、龙洞等乡镇。品种以碧香早、湘波绿、福鼎大白、香妃翠等适制绿茶品种为主。茶叶年产量约 0.6 万吨，年产值 1.6 亿元。湘乡市培训了茶叶一厂、湘龙茶厂、香露红、涟水双泉等一批农业产业化龙头企业；建设有涟水双泉、依琪、水府湘茗、香妃、双建、坪花等一批有规模的高效生态茶园，总面积共 3000 多亩；注册登记了“飞涟”

“红仑春”“香露红”“涟水双泉”“湘龙春”“水府湘茗”、

“香妃”等一批商标；拥有多条红、绿茶毛茶及精制生产线。2018年，湘乡市毛田镇被农业农村部列为第八批全国“一村一品”示范村镇。2019年“湘乡水府茶”获批国家地理标志商标。

2. 存在问题

一是产业发展基础薄弱。茶园主要为上世纪六七十年代开始建设，存在品种旧、树龄老、长势弱、产量低、效益差、分布散、成本高和培管难等问题。良种化率低，良种茶园面积不到1万亩，不到总面积的30%。绿色食品认证茶园少，有机茶产品加工认证企业缺乏。加工装备水平低，全市没有一条全自动清洁化加工生产线。

二是龙头茶企带动能力弱。全市虽然登记在册有近20家茶企，但都是中小微企业，小、散、弱问题比较突出。茶叶发展没有形成有效链条，供应链没有得到强化，价值链没有提升。企业普遍缺乏现代化管理，现代茶叶管理和科技应用程度不高。

三是茶文化氛围不浓。湘乡茶产业发展历史久远，但没有得到有效挖掘和宣传，茶文化氛围不浓，注重茶叶生产，对茶文化的挖掘不够，没有发挥茶文化优势，拓展产业功能，推动茶旅游融合发展。

四是茶叶品牌效益不突出。虽然湘乡水府茶、香露红、涟水双泉等品牌有一定影响，但品牌辐射带动能力不强，整合资源优势不明显，品牌带动效应不突出。

3. 发展思路

坚持“政府引导、市场主导、龙头带动、科技支撑”，突出“质量兴茶、绿色发展”，实施“夯实基础、打造平台、创新驱动、融合发展”的发展战略。充分挖掘湘乡市悠久历史文化，推动茶产业融合发展。因地制宜，精准施策，依托湘乡独特资源优势，特别是水府庙库区独特的小气候环境，以重大项目补齐发展短板，积极构筑“一心、二带、三区”的产业发展构架，做好项目铺排，打造湘乡市茶叶公用品牌——“湘乡水府茶”。加强与湖南省茶叶研究所等科研机构合作，围绕茶园建设、加工升级、企业培育、品牌打造等重点领域开展工作。培育茶叶品牌和茶旅文化品牌，扶持新型“茶+N”型经营主体，培育产业集聚区，提升茶叶产业化、规模化水平。

4. 发展目标

到2030年，茶园面积稳定在5.5万亩，良种茶园比例超过80%，干茶产量突破2万吨，从业人数达到3万人，新增省级农业产业化龙头企业2家以上，茶产业综合产值突破10亿元，“湘乡水府茶”品牌价值突破20亿元。

5. 规划布局

以毛田镇为茶产业发展核心，打造毛田、棋梓两镇环湖生态茶叶种植、加工、茶旅观光带，带动虞唐、潭市、泉塘、龙洞、梅桥等乡镇茶产业发展。

6. 发展重点

(1) 加强生态茶园建设。按照生态茶园建设技术方案，包括老茶园改造和新茶园建设。目前老茶园有 3 万亩，其中 2 万亩进行改造，1 万亩进行品改。对老茶园实施改造，提高老茶园的产量和产品质量；适度扩大茶叶生产规模，发挥水府庙库区小气候优势。在周边新建茶园，全面提高茶叶的生产能力。进行农机农艺融合示范基地建设，重点打造一批千亩茶叶专业村，加快毛田茶叶现代示范园建设。在毛田镇建设 1000 亩和 500 亩生态茶园各一个，棋梓镇、泉塘镇各建设 500 亩生态茶园一个，其他有茶产业的乡镇各建设一个 100 亩以上标准化生态茶园。

(2) 培育茶产业龙头企业。鼓励本地茶企并购重组，推动茶叶产业集群发展。支持湘乡茶叶一厂、香露红茶业、水府茶农业综合开发有限公司、湘乡涟水双泉茶叶有限公司、湖南湘龙茶叶有限公司等茶企个性化发展，做大做强。培育年产值超 5000 万元茶企 3 家，创建国家或省级龙头企业 2 家。支持茶叶龙头企业升级加工装备，研发新工艺。一方面用新装备新工艺生产优质茶叶产品，另一方面，引进茶叶提取物生产设备和工艺，生产具备抗氧化、抗衰老、降血脂等保健品、药品和日常护肤品，并形成茶产业系列产品。

(3) 加强茶叶品牌建设。充分发挥湘乡独特地理、人文历史、生态优势，打造“湘乡水府茶”品牌，构建“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”三位一体的品牌体系；挖掘文化内涵，打造“山水湖茶”一体化文化名城。从提高茶产

业科技含量入手，增强品牌的核心竞争力。与省茶叶研究所合作，针对湘乡资源条件，研究制定茶叶原料、加工工艺等生产标准化操作规程，并加强茶叶提取物等精深加工产品的新工艺、新产品，全面提高产业的市场竞争力。强化品牌宣传力度，推进区域公用品牌和企业品牌协同发展。

（4）拓展茶产业功能。挖掘整理茶文化资源和人文资源，拓展茶产业功能。设计茶旅融合发展产品，依托鹅婆山等农旅企业，在水府庙沿岸打造一批融茶文化、民俗文化、禅文化及休闲度假等为一体的茶文化休闲农庄。加强茶博物馆、观光茶园和各种档次的茶楼、茶馆等建设，丰富茶旅融合产品，推动茶叶全产业链集聚发展。

（三）壶天石羊产业

1. 发展现状

壶天石羊是中国湖南省的一种独特的农产品，它的身形瘦小，体重仅 24kg 左右，体毛黑亮而短，牙齿锋利，肉质细嫩多汁，膻味小。壶天石羊的产区位于湘乡市壶天镇等 15 个乡镇的 186 个行政村中。壶天石羊 2021 年获得农业农村部国家农产品地理标志登记认定。目前，湘乡市年产羊肉量 1000 吨，且产品远销北上深杭和香港等 10 多个大中城市，年销售额达 1.5 亿元。目前，“壶天石羊”养殖依托全市的 15 个乡镇，其中翻江镇是主要核心养殖区域，但整体来说，“壶天石羊”产业“方兴未艾”，通过产业规划升级，能有效激发出山羊产业潜力。2023 年湘乡市“壶天石羊”年存栏

量达 6.5 万只。作为核心区的翻江镇，承载着湘乡市大部分的大型养殖场（存栏量大于 200 头），总体存栏量近 1 万只。现有湘乡市绿生宝生态农业发展有限公司一家石羊养殖为主的龙头企业。全市现有壶天石羊养殖的专业合作社、养殖大户等经营主体 21 家，现有养殖基地 52 处。“壶天石羊”产业在融合发展仍处在起步阶段。养殖产业基地功能主要是养殖为主，与屠宰加工、餐馆、休闲等方面的融合处在初步阶段。“壶天石羊”的知名度仅限于湘潭市境内。

2. 存在问题

一是养殖规模有待扩大。“壶天石羊”产业存量、出栏规模仅为 6.5 万只，规模不大，影响有限。从当地资源条件和草山草坡承载力来看，“壶天石羊”的存栏规模至少可以达到 12 万只。但是受养殖方式、养殖技术人员缺乏、养殖效率不高等因素影响限制养殖规模的扩大。

二是品牌知名度有限。“壶天石羊”是一个地理标志产品。但是其知名度十分有限，仅限于湘潭境内。尽管“壶天石羊”在品质、口感上均很优越，但是在开发利用上还远远不够，特别是在烹饪加工开发利用不够，优质产品难以得到消费者的认可，产品质量安全标准及产品包装标识标准建设滞后，导致产品品牌力有限。

三是养殖水平有待提升。目前，壶天石羊在养殖、繁育、品种资源保存等方面水平不高。养殖上，壶天石羊主要采用传统的放养加圈养的方式，技术水平不高，专用饲料开发、

规模化生态化养殖技术开发未起步；繁育和品种资源保护上，壶天石羊繁育仍是传统的繁育方式，导致血缘关系混乱、遗传选育进展缓慢效率低，资源品种保护难度大。

3. 发展思路

充分利用壶天石羊的品质优势，依托现代科技加大品种保护，开发和集成新型的养殖技术，优化养殖模式发展适度规模养殖，加大对屠宰后处理技术和工艺开发，加大壶天石羊的烹饪加工开发力度，加大品牌宣传和打造，打造壶天石羊全产业链。

4. 发展目标

对标湘中黑山羊，打造一条集养殖、加工、餐饮等于一体的综合产业链。到 2030 年，年养殖量达到 12 万只以上；培育和壮大新型经营主体实力，新增合作社和专业养殖户 50 家以上；新建屠宰加工点 1 处；培育以壶天石羊为主的休闲农庄或特色餐饮店 20 家以上，年综合产值达 5 亿元。

5. 规划布局

“壶天石羊”主要分布在湘乡市原壶天区（翻江镇和壶天镇）及周边乡镇；湘乡市“壶天石羊”地理标志保护区现有 15 个乡镇，主产地（核心产区）为 2 个镇，即：壶天镇和翻江镇。

养殖基地布局以壶天、翻江为主，逐步向其它 13 个乡镇辐射。建立以壶天、翻江为中心，其它为辐射的养殖产业圈。

湘乡“壶天石羊”产业采用多品种齐头并进，养殖、加工和休闲羊旅为主的产业融合发展格局，总体布局按照核心产区、优势产区、一般产区，形成以三大优势产区为核心、其他湘乡市周边为补充的“壶天石羊”格局。

6. 发展重点

(1) 羊饲料基地建设。为保障壶天石羊产业发展，加强壶天石羊饲料生产自助建设。一是加强精饲料种植基地建设。根据根据拟饲规模建设专业牧草种植基地，引进紫花苜蓿、高丹草等优质高产牧草品种建设标准化牧草基地。二是羊饲料加工厂建设。根据羊产业精饲料需求量，按照壶天石羊营养需求设计饲料配方，建设高品化饲料加工厂。

(2) 完善繁育体系。一是建立壶天石羊原种场。制定纯种壶天石羊的表型鉴定标准，并基于壶天石羊全基因组特征分析研究结果，进一步开发壶天石羊分子身份证鉴定技术，挖掘高产和优质等重要性状关键遗传信息，筛选核心种质资源材料，组建1个核心育种场，1个种羊性能测定中心，3个标准化扩繁场。至2030年原种场基础母羊超过250只以上，公羊超过25只以上，三代之内没有血缘关系的家系数不少于6个，符合国家级保种场的群体要求。二是建立标准化扩繁场。依托相关科研机构协助示范点制定标准化繁育技术SOP，龙头企业负责培训繁育技术人员，向全市壶天石羊养殖大户推广诱导发情、同期发情、人工授精等高效繁育技术，提高母羊繁殖效率，减少种公羊的饲养数量，推动向两

年二胎体系高频繁殖模式转变，到 2030 年扩繁场基础母羊 1000 头以上，种公羊 10 头，诱情公羊 20 头，每年可以提供商品羔羊 10000 头以上。

（3）培育养殖基地。壶天、翻江两镇为重点，棋梓、月山、金薮、白田、毛田等乡镇为支撑点发展壶天石羊养殖。支持专业养殖户、合作社等经营主体发展石羊养殖。重点培育年出栏 1500 只以上的新型主体 10 个以上。

（4）加工与网络体系建设。通过招商引资，吸引社会资本发展壶天石羊肉羊屠宰与冷链物流产业。鼓励加工企业提升加工能力和研发壶天石羊系列产品，形成年屠宰商品羊 10 万只以上，并配套建立分割、冷冻及预制菜加工车间。延长产业链，提升附加值。健全统一标准屠宰和冷链园区壶天石羊产品质量安全保障体系，建成符合我市市情和产业结构特点、适应经济社会发展需要的冷链物流体系。加强壶天石羊品牌宣传，构建壶天石羊养殖技术体系，进一步提升核心竞争力，擦亮地方特色品牌。

（四）奶羊产业

1. 发展现状

羊奶作为一种特色奶产品，在市场上有着独特的市场群体和空间。近年来，羊奶制品市场需求正以每年 10% 左右的速度增长，在我国随着人口老龄化趋势，增长速度更快。据网络数据，我国奶山羊存栏 1200 多万只，产奶羊 800 多万只，提供商品奶的产奶羊 320 多万只。养殖区域主要集中在

陕西关中地区（存栏 240 万只，提供商品奶的产奶羊 120 万只左右），山东胶东半岛（存栏 160 万只，提供商品奶的产奶羊 40 万只左右），云南高原（存栏 130 万只，提供商品奶的产奶羊 50 万只左右）。养殖模式主要以农户分散养殖为主，适度规模养殖（100 只以上）占 40%左右。奶山羊产业作为一个新兴产业正在湘乡兴起，其中以湖南狮冲农业股份有限公司为龙头，引进新品种，探索新型养殖模式，建有羊奶制品加工厂一处，主要出产鲜羊奶、羊酸奶等产品。2023 年新建奶山羊标准化栏舍 2000 平方米，饲养奶山羊 2000 只以上，羊乳产量达到 720 吨，年加工各类羊乳制品 200 吨，奶山羊全产业链年产值达到 0.8 亿元。

2. 存在问题

一是行业标准缺失。目前国家尚无羊奶单独的标准制定，这给企业留下了羊、牛奶掺混使用的空间，同时也给消费者的选择带来困惑。缺乏统一的标准也影响了羊奶产品的质量和市场竞争力。

二是奶源供应不足。奶山羊的总体养殖规模小，存栏量不高，导致奶源供应紧张。优质高产的奶山羊品种价格昂贵，且对饲养管理、环境卫生、疫病防控的要求较高，增加了养殖成本。

三是单产水平低。奶山羊的产奶单产水平普遍较低，限制了羊奶的产量和质量。饲养管理、品种选择、饲料质量等因素都会影响产奶单产水平。

四是疾病防控能力不足。奶山羊的疾病防控体系尚不完善，存在疾病传播的风险。这不仅会影响奶山羊的健康和生产性能，还可能对羊奶产品的质量和安全造成威胁。

3. 发展思路

加强产业规划与政策引导。结合奶羊产业的特点和市场需求，制定科学合理的产业发展规划，明确产业定位、发展目标、重点任务和保障措施。加大政府对奶羊产业的扶持力度，制定针对性的政策措施，如提供财政补贴、税收优惠、贷款支持等，以鼓励企业和农户积极参与奶羊养殖和加工。

优化产业结构与布局。推动奶羊产业向规模化、标准化、集约化方向发展，提高产业的整体素质和竞争力。根据各地的资源禀赋、气候条件和市场需求，合理布局奶羊养殖和加工企业，形成优势互补、协同发展的产业格局。加强奶源基地建设。通过政策引导和资金扶持，鼓励农户和企业扩大奶山羊养殖规模，提高奶源供应量。推广先进的养殖技术和管理模式，提高奶山羊的饲养管理水平，提高产奶量和奶品质。

建立健全奶山羊疫病防控体系，加强疫病监测和预警，确保奶源的安全和健康。推动产品多样化与品牌建设。根据市场需求，开发多样化的羊奶产品，如羊奶粉、羊酸奶、羊奶冰淇淋等，满足不同消费群体的需求。培育具有影响力的羊奶品牌，提高产品的知名度和美誉度，增强市场竞争力。

4. 发展目标

到 2030 年，打造一条集养殖、加工、餐饮等于一体的综合产业链，综合产值达到 6 亿元。扩大养殖规模，存栏量达到 2 万只以上；培育和壮大新型经营主体实力，新增合作社和专业养殖户 20 家以上，培育狮冲奶羊等品牌特色门店 3 个以上，铺设羊奶直销点 100 个以上。

5. 规划布局

依托农业科技园区特色山羊健康养殖园，以东郊现代农业示范园为中心，健全奶羊产业链，辐射带动龙洞、梅桥等镇奶羊产业发展。

6. 发展重点

（1）加强奶山羊繁殖场建设。一是筛选适应性强的奶山羊品种。加强奶山羊适应性评价。针对羊奶产业发展需要，引进部分适合南方养殖的奶山羊进行适应性评价。建设奶山羊适应性评价基地 1 个，根据适应性评价情况，选择 1~2 个适合湘乡养殖的奶山羊品种推广。二是建设标准化扩繁场。依托湖南狮冲农业股份有限公司等龙头企业，在相关畜牧业科研机构的指导下，制定标准化繁育技术 SOP，提升奶山羊的繁育能力，为羊奶产业提供支撑。

（2）建设奶山羊饲料基地。一是加强奶山羊青饲料基地建设。鼓励奶山羊养殖户、专业合作社和企业，就近建设青饲料基地，引进优质高产牧草品种，建设稳定的青饲料来源。二是加强精饲料生产能力建设。委托相关科研单位和高等院校设计奶山羊精饲料配方，结合壶天石羊精饲料生产系

统布局羊精饲料加工生产能力。

（3）扩大奶山羊养殖规模。在东郊、壶天、翻江、龙洞等乡镇建设奶山羊养殖基地。鼓励农户、专业合作社和企业饲养奶山羊，构建稳定的奶源基地。推广先进养殖技术和管理模式，加强奶山羊养殖人才培养，推动奶山羊标准化养殖场建设，构建包括圈舍设计、环境控制、废弃物处理等标准化生产技术体系，保障羊奶产业高质量发展。

（4）加强羊奶精深加工产品研发。大力培育羊奶加工龙头企业，鼓励企业与羊奶加工技术研究单位合作，研发系列羊奶加工产品。主要研发羊奶粉、羊奶乳酸饲料、羊奶巧克力、羊奶冰淇淋等产品，供应奶制品高端市场。同时加强羊奶皂、羊奶面膜等护理产品研发，拓展高端消费群体市场，延伸羊奶产业链，提高羊奶产业附加值。

（5）培育羊奶品牌。加强羊奶产品品牌建设。运用现代乳制品加工技术提升“牧羊苏羊奶”的核心竞争力，并加大新产品研发力度，形成品牌系列产品。加强品牌宣传，提高产品知名度和美誉度。发展羊奶产品电商，依托网上销售，让湘乡羊奶产品走向全国乃至走出国门。

（五）水稻产业

1. 发展现状

湘乡市坚持把粮食生产作为“三农”工作的底线任务来抓，粮食种植面积和总产量始终保持在100万亩、47万吨以上。2024年建成高标准农田1万亩，着力打造高标准良田粮

食生产万亩示范片 1 个、5 千亩示范片 1 个、千亩示范片 19 个。积极推进土地流转，全市耕地流转率达 63%，发展种粮大户 1203 户，水稻生产全程机械化率达 82.6%。加快推进农机社会化服务，入选了全省首批水稻农机社会化服务典型县，粮食生产和高标准农田建设获央视新闻联播报道推介。

2. 存在问题

一是基础设施差。部分偏远乡镇，山地较多，水利、农田等基础设施比较落后，导致种粮大户种植双季稻积极性不高，培育难度较大。

二是种粮主体年龄偏大。种粮主体年龄偏大，存在青黄不接的隐患。种粮主体对科技农业等现代化种粮技术学习力度不够，接受新事物慢。

三是种植效益低。一亩双季稻约需要 1800 元的成本，按亩产 950 公斤计算，纯收益仅为 380 元/亩，一亩稻油轮作纯收益为 960 元/亩，而且还存在气候风险，种粮大户对种植双季稻积极性不高。

3. 发展思路

全面贯彻落实好新一轮千亿斤粮食产能提升行动，切实把确保粮食安全作为“三农”工作首要任务，着力稳政策、稳面积、稳产量，坚决遏制土地“非农化”“非粮化”，不断创新粮食生产经营制度、引进新品种、新技术，完善粮食产业链，巩固提升粮食生产综合能力，为提高保障国家粮食安全和重要农产品稳定安全供给水平作出贡献。

4. 发展目标

守住粮食安全底线。作为湖南省粮食主要县（市）之一，要坚决扛稳粮食安全重任，确保粮食面积稳定在 100 万亩，产量稳定在 47 万吨以上，其中 10 万吨为加工专用稻。

稳定种粮大户。按照“依法、自愿、有偿”的原则，确保土地流转更集中、更有序，防止恶性竞争导致流转费虚增。坚持村级集体组织领办土地流转，推进实施以村为主体的主体培育行动，持续壮大种粮大户队伍。

5. 规划布局

稳定全市水稻生产面积的同时，加强重点片区建设，在泉塘镇建设高产万亩示范片，东郊乡、山枣镇、梅桥镇各建 1 个 5 千亩示范片，其余乡镇、东山街道办事处各建立 1 个千亩示范片。以月山镇为中心，建设万亩米粉专用稻生产基地，推动月山镇米粉专用米标准化、产业化、品牌化发展。

6. 发展重点

（1）提高稻田产出能力。采取工程措施和技术措施相结合的路径提高稻田的产出能力。一是加强稻田灌溉系统的改造提质。重点加强水渠建设和灌溉渠系的改造升级，提高稻田的有效灌溉率。二是加强高标准农田建设。创新高标准农田建设投融资制度，加大财政投入力度的同时，鼓励社会资本参与高标准农田建设，拓宽投资渠道。三是推进稻田生态种养技术。采用“稻渔”、“稻虾”等生态种养模式，在不降低水稻产能的同时，增加水产养殖效益，提高单位面积

稻田产出能力。

（2）优化水稻品种结构。积极推广适合湘乡种植的优质水稻品种。依托湖南粮都农业有限公司，建设优质水稻品种繁殖基地。加强与省水稻研究所等农业科研单位合作，开展优质水稻选育，大幅度提高稻米优质率。引进和推广水稻加工专用品种。加强水稻原料基地建设，重点推广米粉加工专用稻和蛋炒饭专用稻品种，促进水稻精深加工业发展。

（3）提升水稻产业装备水平。持续推进水稻全程机械化，重点在地形复杂的地区应用小型农机装备，实现水稻生产机械化全覆盖。积极推进水稻全程数字化与智能化。采用自动驾驶、无人作业，智能决策、精准管理等手段，在水稻耕、种、管、收、储等环节应用智能农机装备和数字化管理，提高水稻生产智能化水平。

（六）油菜产业

1. 发展现状

油菜是湘乡传统优势作物，湘乡油菜种植面积常年稳定在 22 万亩左右，油菜籽总产达 2.5 万吨以上。一是油菜生产面积稳中有增。虽然受油菜种植效益低下、同季粮食作物小麦的冲击以及国家取消商品菜籽收购保护价等诸多因素的影响，我国冬油菜产区油菜种植面积严重下滑，但湘乡油菜生产面积却逆势攀升。二是品种基本实现了优质化。随着优质油菜品种的应用，菜油已成为湘乡农户食用油的主要油源，尤其是优质菜油已逐渐为农户所接受。三是丰富的品种

资源可满足各类种植模式需求。在湘乡推广应用的品种主要有湖南本省选育的沔油系列、湘杂油系列、华湘油系列、常杂油系列等，湖北选育的华油杂系列、中油杂系列、中双系列等，以及少部分四川、贵州、浙江、陕西等省选育的品种。四是机械化生产势头强劲。湘乡油菜栽种方式受不同耕作制度、前茬腾茬时间、播种期天气等因素影响，免耕与翻耕、移栽与直播等多种形式并存。近年来，在直播油菜生产中机械化应用越来越广泛，机械翻耕与机械开沟成为当前稻田—油菜种植的主要方式。

2. 存在问题

一是种植效益差。种植效益是导致油菜生产面积波动的主要因素。近年来受干旱、冰冻等自然灾害影响，农民生产效益空间严重压缩。

二是季节性矛盾。湘乡作为典型的多熟制农业产区，轮作倒茬衔接紧密，因大部分地区油菜成熟期为5月上中旬，而早稻抛插期为4月下旬，油菜生产发展存在着季节性矛盾。

三是机械化技术有待提升。湘乡丘陵、山地占比较大，耕地田块面积小、土壤黏重，再加上秋旱、秋涝以及油菜收获期长期阴雨等气候因素影响，适宜丘陵山区的小型机具研发和推广滞后，油菜产业综合机械化率偏低。

3. 发展思路

湘乡特有的区位优势、技术优势、条件优势，担负食用植物油生产安全、振兴油菜发展的使命。着力稳定油菜生产

面积和产量，加强技术创新，整合从新品种选育、农机研制、技术推广以及产品加工等领域，针对湘乡油菜产业技术瓶颈，开展技术创新。建立油菜产业技术体系，服务油菜全产业链。推进集约化、规模化、机械化生产。参照水稻奖励办法，对油菜种植大户或合作化组织实行政策倾斜，拓展产业功能，推进油菜产业和乡村旅游融合发展，提高产业整体效益，增加农民收入。

4. 发展目标

全市油菜种植面积稳定在 22 万亩左右、油菜籽总产稳定在 2.2 万吨以上，油菜耕种收综合机械化率达到 80%；建设油菜产业为主题的乡村旅游集聚村 2~3 个。

5. 规划布局

以金石、东郊、龙洞等乡镇为主体，建设油菜生产功能区，并在金石镇建设万亩油菜示范片。

6. 发展重点

（1）推广优良品种。引进单产水平高、抗逆性强、高含油量，且有适宜的脂肪酸组织和良好贮藏稳定性的油菜新品种，大幅提高油菜产出效益。提高农民的收入和油菜种植积极性，稳定油菜生产面积。

（2）提高油菜产业装备水平。大力提升油菜综合机械化水平，推广油菜精量联合直播技术，无人机施肥等技术，提高播种效率和施肥均匀度。支持油菜种植大户、专业合作社等适合丘陵地区油菜田作业的小型农机具，提高油菜农机

装备水平的适用性和作业效率，缓解农村劳动力不足的矛盾。

（3）加强油菜精深加工产品研发。支持油菜精深加工企业与科研单位联合，研发油菜籽加工新工艺、新产品。一是加工生产优质菜籽食用油品。二是研发油菜籽蛋白制品。开发利用油菜籽蛋白的新工艺，生产高营养食品、保健品，用菜籽饼作为主要原料生产畜禽水产养殖的精饲料，提升油菜产业的附加值。

（4）拓展油菜产业功能。以油菜花为媒，构建“油菜+乡村旅游”产业融合发展模式。在油菜基地设计赏花、写生、演出、美食品鉴等休闲观光项目，充分利用褒忠山、九女仙山和水府庙的资源优势，打造月山、翻江、棋梓、壶天等乡村旅游集聚镇（村）。

（七）生猪产业

1. 发展现状

生猪产业是湘乡市农业经济的支柱产业之一。据统计，2023年全市生猪存栏68.98万头，出栏生猪121.5万头，生猪养殖规模化率达65%，其中能繁母猪存栏稳定，为生猪持续生产提供了有力保障。近年来，积极推进优质湘猪工程，通过人工授精等先进技术，提高了生猪的繁殖性能和肉质品质。采用精准饲养、无抗饲养等新技术，有效提升了生猪养殖的效率和安全性，增强了生猪产品的市场竞争力。生猪生产产业链协同发展态势良好。从养殖到加工、销售，各环节

紧密衔接，形成了较为完善的产业链。养殖端，大型生猪养殖场通过引进高品质种猪和先进养殖技术，提升了猪肉品质与产量。加工端，企业积极引进现代化屠宰与深加工设备，确保猪肉产品的安全与多样性。销售端，则利用线上线下相结合的方式，拓宽销售渠道，提高市场竞争力。目前，湘乡市生猪产业链正朝着更加高效、绿色、可持续的方向迈进。

2. 存在问题

一是疫病防控有待加强。随着生猪养殖规模的扩大，疫病防控难度显著增加，非洲猪瘟、高致病性蓝耳病、口蹄疫等重大疫病的持续威胁。养殖场存在防疫意识淡薄、防控设施简陋等问题。其次，疫病监测和预警机制尚不完善，难以及时掌握和分析重大疫病分布和变异情况，影响防控工作的针对性和有效性。

二是环境污染与治理存在短板。生猪生产过程中，养殖废弃物如粪便、污水等未经有效处理直接排放，导致周边水体污染严重，水质下降，对居民饮用水安全构成威胁。尽管已采取一定措施推进粪污资源化利用，但部分散养户和小规模养殖场仍存在设施简陋、运行维护不到位等问题。

三是饲料生产与供应能力滞后。湘乡市生猪养殖业规模大，但本地饲料企业规模较小，技术优势不明显，饲料自给率较低。大量从外地调入饲料，增加了饲料监管的难度和养殖成本，饲料生产与供应能力不足制约湘乡市生猪生产持续健康发展。

3. 发展思路

坚持可持续发展。通过优化养殖结构，推广生态养殖模式，提高资源利用效率，减少环境污染，确保生猪产业与生态环境保护相协调。聚焦提升猪肉品质，推广精准饲养、无抗饲养等新技术，确保产品符合国内外食品标准。充分利用生猪调出大县奖励资金、优质湘猪工程等项目资金，支持规模升级改造和重大动物疫病防控，提升生猪养殖的智能化和标准化水平。加强与科研机构的合作，建立产学研用深度融合的创新体系，推动科技成果转化应用。利用大数据、物联网等现代信息技术，构建生猪生产全程可追溯体系，确保食品安全。推进生猪养殖、屠宰、加工及销售的全产业链整合，实现资源优化配置和效益最大化。推动生猪产业与金融、保险等服务业的融合，为产业发展提供资金支持、提高产业抗风险能力，实现产业协同发展，提升生猪生产的整体竞争力。

4. 发展目标

力争在未来五年内，通过优化养殖结构、引进高效养殖技术、扩大规模化养殖比例，稳定在120万头以上，存栏70万头以上，标准化规模养殖比例超过75%；将湘乡市打造成为全国知名的生猪产品质量安全示范区，让“湘乡生猪”成为安全、健康、高品质的代名词。建立疫病防控与生物安全体系，确保免疫率达到100%；免疫抗体合格率显著提升，养殖场、屠宰厂、无害化处理厂等重点场所的消毒工作，确保消毒率达到100%；实现生态环境的良性循环，确保养殖废弃物

资源化利用率超过 90%。

5. 规划布局

根据《畜禽规模养殖污染防治条例》《水污染防治行动计划》《中华人民共和国环境保护法》《水污染防治行动计划》及相关法规，结合生态建设和经济发展规划，将全市划分为禁养区、限养区和适养区，确保生态环境与生猪养殖的协调发展。禁养区严格限制任何形式的生猪养殖活动，以保护饮用水源、自然保护区等环境敏感区；在限养区，对养殖规模、密度及排污处理提出更高要求，实现养殖与环境的和谐共生；在适养区，鼓励规模化、标准化养殖，通过优化资源配置，提升生猪生产效率和产品质量，推动生猪产业高质量发展。

6. 发展重点

（1）加强种猪繁育体系建设。强化种猪繁育体系建设，重点建设高标准的砂子岭猪种猪扩繁场所 2~3 个，年生产优质猪仔 3 万头，通过科学选育和基因改良，提升种猪生产性能与抗病能力，建立健全种猪性能测定与评估体系，确保种猪质量。应用人工授精、胚胎移植等先进的繁殖技术，提高种猪的繁殖效率和质量，加快优良基因的扩散。

（2）完善疫病防控和生物安全体系。为有效应对非洲猪瘟、高致病性蓝耳病、口蹄疫（五号病）等重大动物疫病，构建科学、高效、全面的防控网络。建立健全县—乡—村三级防控监管体系，推广标准化养殖模式，加大疫苗供给与免

疫密度，严厉打击非法调运、泔水喂食等违规行为，保障生猪产业健康稳定发展。

（3）提高生猪养殖智能化水平。持续推进生猪规模化养殖，鼓励养殖企业引入物联网、大数据、人工智能等先进技术，采用智能化养殖设施设备，实现猪舍环境智能调控、精准饲喂、自动清粪与智能监测等，提高养殖环境的舒适度和稳定性，大幅提升养殖效率，降低人力成本，有效防控疫病，提升生猪健康水平。

（4）完善生猪养殖产业链。鼓励生猪养殖企业实行规模化、智能的同时，向上游种猪繁育，饲料加工等产业延伸。鼓励生猪加工企业研发预制菜等产品，借助物流体系构建冷链物流系统。加强品牌建设，特别是肉类预制菜品牌，提升产品市场竞争力，实现生猪产业从数量增长向质量效益提升的转变。

（八）蔬菜产业

1. 发展现状

一是生产规模逐步扩大。2023年，全市蔬菜种植面积达36.74万亩，产量66.5万吨；设施蔬菜产业种植面积达到5500亩，品种涵盖了红薯尖、藤蕹、辣椒、茄子、黄瓜、丝瓜等，设施蔬菜产量全年达到2.75万吨，建立了一批安全、优质、高效的农产品生产基地，目前共发展100亩以上规模的蔬菜基地和家庭农场（以种植蔬菜为主）45家，蔬菜种植面积达12000余亩，其中国家级蔬菜标准园1个，湘潭市级

蔬菜标准园 3 个。培育了百嘉香、湘中惠农、绿生宝、田园育才等 4 家省市级龙头加工企业，发展 500 亩以上的蔬菜专业合作社有 8 家。二是销售方式日益多元。全市有 20 多个蔬菜促销组织和促销协会，80 多户蔬菜贩运大户活跃在蔬菜营销网络，目前蔬菜订单生产模式多样化，主要有“农超对接”“公司+基地+农户”“农校对接”“合作社+农户”等形式，此外湘乡市现有大中型蔬菜批发市场两处，小型蔬菜集散中心 22 处，年销售量 58.63 万吨，约占全市蔬菜总量的 65%。三是品牌建设初见成效。注册了才汇佳、百嘉香、山古佬等蔬菜商标。积极推进蔬菜产业绿色转型，目前有 48 个产品通过全国绿色食品认证。

2. 存在问题

一是产品结构不优。当前，全市蔬菜生产散、乱、小现象较为普遍，蔬菜地域分工特征还不够明显，大宗产品多、名优特产品少，集中上市产品多、可周年供应产品少，初级低级产品多、高附加值产品少的结构性矛盾依然突出。

二是基础设施薄弱。目前，由于城镇化发展，部分蔬菜生产由城郊向乡镇转移，新建基地机耕道、农田水利、大棚等基础设施建设不完善，集约化育苗、物理防治等设施装备不足，田头预冷、冷库冷链、贮运设备落后的问题依然比较突出，难以满足蔬菜保鲜储运的要求。

三是科技含量不高。目前，由于基层蔬菜技术推广服务人才短缺、良种良法不配套、栽培技术和病虫害生态防控技

术滞后，导致在生产过程中暴露的问题越来越突出。另外，过量施用化肥，有机肥施用不足，加上连作引起的土壤盐渍化、酸化不断加重，影响蔬菜产业的健康发展。

四是劳动力短缺。目前在家从事蔬菜生产的青壮年劳动力明显减少，“雇工难、雇工贵”等现象频现，已成为制约蔬菜产业发展的现实瓶颈。

3. 发展思路

一是突出规模化发展，走优势主导农业产业助推乡村经济发展之路。积极引导全市蔬菜产业提质升级，实现规模化、专业化、标准化生产，提高产业集聚水平。二是突出绿色化发展，遵循绿色发展理念，打造一批设施蔬菜和露地蔬菜示范种植基地，加大绿色、健康、安全、营养蔬菜产品供应。三是突出科技支撑发展，积极与国省级农业科研院所、高等院校加强产学研合作，充分发挥本市科技人才和科技资源的作用，对制约蔬菜产业发展的关键技术进行联合攻关，加快蔬菜产业技术规范的综合配套研究，抓好技术培训，提高生产者素质，提升蔬菜产业科技含量。四是突出品牌化发展，大力实施县域特色蔬菜品牌战略，强化质量安全意识，建立蔬菜安全追溯系统，做大做强蔬菜品牌，提升蔬菜产品的市场竞争力。五是突出产业融合发展，注重将蔬菜产业与休闲农业、乡村旅游相结合，打造一批集采摘体验、休闲观光、寓教于乐一体的蔬菜主题休闲农业园。

4. 发展目标

到 2030 年，全市发展蔬菜种植面积达 38 万亩（复种指数），其中设施蔬菜面积 1 万亩，实现年产蔬菜 76 万吨，从事蔬菜产业的市级以上龙头企业达到 10 家左右，建设设施蔬菜省级优质农产品供应基地示范片 1 个，争创蔬菜省级现代农业产业园 1 个、“粤港澳”大湾区农产品供应基地 1—3 个，重点打造“绿生成”“洮洲优品”“洮洲薯尖”等县域特色蔬菜品牌 3 个，实现蔬菜产业综合总产值 32 亿元以上。支持新型农业经营主体建设蔬菜产地预冷、高效烘干、低温贮藏一体化装备和农产品清洗、分级、干燥、包装、储藏等产地初加工设施设备，建设农产品初加工示范基地 3 个。

5. 规划布局

主要规划布局在东郊乡、龙洞乡、泉塘镇、白田镇、金石镇、山枣镇、育墩乡等乡镇。构建以田园育才辣椒种植、百嘉香蔬菜加工、湘中惠农科普展示等为主的 3 个蔬菜综合示范园，以白田镇茄果类、瓜类蔬菜和泉塘绿叶、豆类蔬菜为主的 2 个蔬菜万亩种植示范片，以金石镇、山枣镇、东郊乡、育墩乡为主的蔬菜标准化千亩示范基地的总体格局。

6. 发展重点

（1）加强专业化蔬菜基地建设。重点满足长株潭都市群城市居民蔬菜消费需求，依托绿生成、湘中惠农等蔬菜产业龙头企业推动专业化蔬菜基地建设。按照蔬菜种植的技术要求，加强基地排灌水系、路网建设，提升基地产出能力。积极引进新品种新技术，提高蔬菜产业生产水平。

（2）提高蔬菜产业装备水平。引进机械装备蔬菜产业，提高蔬菜生产的机械化作业水平，推进蔬菜产业智能化，鼓励蔬菜龙头企业升级改造和新建智能化蔬菜温室，实现温室种、管、收全程数字化管理。

（3）加强蔬菜精深加工产品研发。鼓励百嘉香等蔬菜加工企业挖掘湘乡传统蔬菜加工工艺，并进行规模化技术改造，研发具有地方特色的蔬菜加工制品。支持蔬菜加工企业建设中央厨房，集中完成菜品成品或半成品加工制作，并铺排到超市或单位食堂，供进一步加工。

（4）培育蔬菜专业品牌。支持蔬菜加工企业推进工艺标准，加强独具特色的加工工艺，提升产品科技含量和市场竞争能力。加强蔬菜品牌的宣传力度，提升产品知名度。以长株潭城市群和粤港澳为主要目标市场，构建生鲜蔬菜和加工制品的物流配送体系。

（九）竹产业

1. 发展现状

湘乡市拥有丰富的竹木资源，竹林面积达 12 万亩以上，主要分布在 320 国道沿线的中沙镇、栗山镇等乡镇。湘乡市楠竹产区农民有加工竹制品和竹林种养的传统习惯。例如，中沙镇利用楠竹资源加工纸伞和竹夹板等，发展竹荪种植等林下种养产业，带动了当地就业和经济发展。为将竹林资源优势转化为产业优势，因当地党委政府重视，楠竹及其加工制品产业发展较快。栗山镇巴江村利用国省项目扶持资金入

股农业综合开发有限公司，开发楠竹深加工产品，新合村成立了洞山楠竹种植加工专业合作社，不仅提高了楠竹的利用率，还带动了周边村民的就业和增收，楠竹及其加工制品产业呈现良好发展态势。

2. 存在问题

一是竹林管护总体粗放。全市虽有 12 万余亩竹林，但整体管护水平低。竹林分散到各农户，多数任其自生自灭，长势参差不齐，没有发挥竹林产出能力。特别是竹林管护技术推广应用严重滞后，竹林产量总量大，但优质竹林产量小，竹林综合种养也只有零星几家自发展开，竹产业综合效益低。

二是基础设施建设滞后。竹区路网密度低，排灌溉设施、初级分解点、初级加工点等基础设施配套建设严重滞后，竹林可及度与竹资源采集利用率低，竹材、竹笋采运成本和竹林管护成本高，严重影响竹林经营和产业发展。

三是竹木产品创新乏力。竹木加工企业生产规模小，绝大部分尚处家庭作坊式生产阶段，以传统加工制品为主。企业创新不足，新产品、新技术、新工艺研发迭代更新缓慢，精深加工少。

四是缺少龙头企业。竹产业生产由农户自发组织，没有现代竹制品加工企业，缺乏产业延链、补链支撑平台，不注重品牌建设，虽然有的产品已经走出国门，但没有自己的品牌，发展后劲不足。

3. 发展思路

深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，以建立完备的现代竹产业生态体系、产业体系、文化体系，推进竹产业现代化。认真落实以竹代塑发展战略，以建设竹产业强市为主要目标，依靠科技进步，提升竹林生态功能和文旅康养等服务能力，助力乡村振兴。一是强化竹林管护。按照保护优先，以开发促保护的原则，科学管理竹林。积极推广竹林管护技术，提升竹林生态功能，合理利用竹林资源，实现生态功能和经济功能协调发展。二是强化技术创新。积极与相关科研单位合作，开展竹产业关键技术创新，重点开展竹林管护、精深加工等技术研发，为竹产业链构建提供技术支撑。三是融合发展。充分发挥竹林生态环境优势，挖掘竹文化，结合中医养生文化，开发药膳，发展康养产业，实现竹产业融合发展。

4. 发展目标

到 2030 年，全市楠竹林面积稳定在 20 万亩以上，建设高效楠竹笋材两用林基地 1 万亩，培育省级竹产业龙头企业 3—5 家，竹产业综合产值达到 10 亿元，竹农人均年收入增加 3000 元。

5. 规划布局

根据竹木资源分布特征和产业发展基础，竹木产业沿国道 G320 自中沙镇至虞唐镇、栗山镇、山枣镇、梅桥镇、东郊乡布局，形成湘乡南部竹产业带，引导竹产品加工企业、

休闲康养企业向中沙镇和栗山镇集聚，建成中沙、栗山两个竹产业集聚镇。

6. 发展重点

(1) 笋材两用基地建设。引进农产品加工企业，在中沙、栗山分别建设1万亩楠竹笋材两用基地。引进竹林管护新技术，加强竹林基地管护，提高笋材产量，为加工企业供应优质原材料，同时集成综合利用管护技术并推广应用，促进全市竹林综合效益整体提升。

(2) 栗山竹制品加工集聚区。以栗山镇为核心，打造竹制品加工业集聚区，其中核心区200亩左右，引导竹制品加工企业到集聚区发展，鼓励竹制品加工企业加强科技创新，改造传统工艺，推动竹笋、竹家具、竹工艺品、竹包装、竹建材装饰等传统竹产业智能化、数字化、绿色化改造。加强竹新材料研发能力建设，开发竹炭、竹饮料（竹酒）、竹原纤维、竹基纤维复合材料（竹缠绕）、竹生物医药等新产品。加大竹加工工艺、环保设备和职业卫生防护设施等研发改造，实现产业绿色发展。

(3) 推动竹产业融合发展。以竹区道路建设为抓手，改善基础设施条件，提高竹区可及度。积极支持竹林区改造升级、水利建设。对竹林进行宜机化改造，运用链式索道货运机、钢丝绳牵引式货运机、拆装式货运机、自走式单轨运输机等山地运输装备，改善竹林作业环境。挖掘竹文化，结合中医养生文化发展休闲康养产业。

（十）农产品加工业

1. 发展现状

湘乡市农业资源禀赋、农业发展基础较好，经过多年的发展，培育了粮油、生猪、禽类、果蔬、茶叶、油茶等主导产业和壶天石羊、红肉蜜柚、狮冲羊奶、毛田中药材等特色产业。为提升农业综合效益，促进现代农业发展，湘乡将农产品加工业作为完善农业产业链，促进农业与二三产业融合发展的重要抓手，大力发展农产品加工业，初步改变了“谷带壳卖、果带皮卖、猪带毛卖”的状况，有力地提升了农产品的附加值。目前，全市共有农产品加工企业 215 家，其中规模以上农产品加工企业 102 家，市级以上农业产业化龙头企业 54 家。培育了绿生成、泉龙果业、百嘉香、江山沁园、香露红、楚山宝等一批省、市级龙头加工企业和田园育才、湘中惠农、泉龙果业等设施农业、智慧农业、都市农业龙头企业。湘乡烘糕、水府火焙鱼、湘乡水府茶获得湘潭非物质文化遗产传承，“嘉宝源”菜籽油入选“湖南好粮油”，涟水双泉、香露红、泉龙果业等企业的红肉蜜柚、香露红茶叶、嘉宝源菜籽油、金富山茶油、壶天粉丝、沁椿堂茶油多次获农博会金奖。目前湖南农业发展投资集团有限责任公司投资 2 亿元建设农业产业链综合体项目（粮油肉收储加工、种猪生猪养殖、耕地开发、高标准农田建设、食品研发加工、冷链物流、预制菜、设施水产养殖等），长沙盛东食品科技有限公司投资 0.5 亿元与百嘉香合建预制菜生产线项目正在快

速推进。

2. 存在问题

一是加工原料基地建设滞后。全市现有农产品加工企业建有专用原料基地的很少，加工所需原料要向农产品市场收购，数量和质量都难以保证。此外，水稻、果蔬等大宗农产品缺乏加工专用品种，加工制品的内在品质和标准化加工水平提升慢；具有地方特色的炒货等休闲食品加工，因品种多、单个品种量少，农民生产积极性不高，其原料供应更加难以保证。

二是加工制品特色不明显。以粮食、油料、生猪、水果等大宗农产品加工为主，具有特色且科技含量较高的精深加工产品少。虽然也有少量利用传统工艺和地方特色农产品资源加工生产特色休闲食品如米粉、炒货等，但生产量小，而且市场影响力小。农产品加工业上产品呈现明显的同质化，特色不明显。

三是品牌建设有待加强。虽然在粮食、油料、茶叶等产业创建了一批品牌，个别农产品在省内还有一定影响力，但总体来说农产品加工业的品牌建设还不够，特别是具有地方特色的休闲食品品牌建设严重滞后，既缺乏先进的技术体系支撑，又不注重品牌宣传，影响力有限。

3. 发展思路

根据农产品加工存在的不足，结合丘陵地区土壤类型多样，农产品品种资源丰富的优势，适当调整农产品加工业的

发展思路。一是突出特色发展。依托丰富的农产品品种资源，特别是瓜子、蚕豆、花生、核桃、栗子等适合炒制加工的小宗特色农产品的资源优势，以长株潭城市群和韶山、灰汤等景区的游客为主要市场目标，大力发展方便米粉、炒货等地方特色明显的休闲食品加工业。二是突出集群发展。推动休闲食品加工业集群发展。引导分散在市域内外的休闲食品加工作坊、企业到专业休闲食品加工集聚区发展。促进休闲食品加工企业联合创新和协同发展。三是强化科技支撑。加强与科研创新单位合作，改造升级传统休闲食品加工工艺，并实行工业生产。根据湘乡农产品资源，研发休闲食品新工艺，不断推出新产品，提升休闲食品加工业的核心竞争力。四是强化品牌引领。注重休闲食品品牌打造，依托品牌的影响力带动休闲食品加工业快速发展。

4. 发展目标

到 2030 年，全市以休闲食品为主要特色的农产品加工业发展格局基本形成，农产品加工生产总值达 150 亿元，农产品加工产值与农产品生产总值比达 4.5:1，主要农产品加工转化率达到 38%，小宗特色农产品加工转化率超过 90%，力争省级以上农业产业化龙头企业超过 18 家，市级以上农业产业化龙头企业达 82 家，培育国内休闲食品知名品牌 2~3 个。

5. 规划布局

大力推进休闲食品加工集群发展，以月山镇为核心区建

设米粉炒货加工生产集聚区，引导全市休闲食品加工企业到集聚区发展，并在集聚区内分加工产品种类、按照企业之间上下游产品互相支持协同发展的原则，建设若干加工生产小区。

6. 发展重点

（1）小宗特色农产品生产基地。鼓励农民在旱地或其他零散耕地种植瓜子、花生、蚕豆等小宗特色农产品，扩大小宗特色农产品生产规模和总产量，为炒货及其他休闲食品加工提供稳定的原材料。积极与湖南省作物研究所合作，加强小宗特色农产品的品种选育，优化品种结构，生产高效优质的小宗特色农产品。

（2）月山米粉炒货加工集聚区。以月山镇为核心建设米粉炒货加工集聚区，其中核心区 200 亩左右。在米粉炒货核心集聚区建设 4 个功能小区，即谷物类休闲食品区、果仁类休闲食品区、肉类（包括水产品）休闲食品区、蔬菜类休闲食品区。各功能区相对集中布局，与用地政策相衔接。

（3）休闲食品研究。鼓励园区企业加强市场调研，针对市场需求，与园内相关食品研发机构合作，不断推出新产品，提高和稳定市场份额。一是改造提升传统工艺。挖掘农产品炒制加工等传统工艺，并实施工业化改造，推进标准化生产；二是研发水稻、生猪、水产等大宗农产品风味方便食品，丰富休闲食品品种结构，将休闲食品加工与大宗农产品加工有机结合起来。

（4）休闲食品品牌培育。加强休闲食品品牌建设，挖掘传统工艺，注入传统文化内涵。并推进工艺技术现代化，研发传统特色明显、饮食文化丰富的休闲食品。加强品牌宣传，特别是现有（如月山炒货）休闲食品品牌宣传，扩大品牌影响力。在休闲食品加工集聚区建设电商专区，依托电商拓展市场空间，让湘乡休闲食品走出湖南，迈向全国乃至全球。

（十一）乡村旅游产业

1. 发展现状

湘乡古称“龙城”，是湖湘文化重要发源地、湘军策源地、红色摇篮。湘乡境内有国家重点文物保护单位—东山书院，省级文物保护单位4处，主要景点有：东台山、褒忠山、水府庙、韶山灌渠等。湘乡旅游资源丰富，县域休闲农业和乡村旅游业发展向好。截至2023年，湘乡市共创建省级美丽乡村12个，湘潭市及本级美丽乡村44个，并成功打造了泉湖片区、东郊片区和泉塘片区3个美丽乡村示范区。2023年全市实现旅游总收入238.98亿元，同比增长131.8%，接待国内游客人数1807.16万人次，同比增长252.7%。东山书院成功创建省级文明旅游示范单位，水府旅游区创建省级旅游度假区，棋梓镇水府村获评省乡村旅游重点村，连云生态农庄入选省五星级乡村旅游区（点），农夫宝入选省文旅新业态示范基地。东山书院、陈赓故居、黄公略故居、李卓然故居上榜首批湖南省少先队校外实践教育基地。全市拥有国

家 4A 级旅游景区 3 处（东山书院、茅浒水乡、水府旅游区），3A 级旅游景区 5 处（陈赓故居、李卓然故居、曾国藩生平研究馆、东台山国家森林公园、千年云门），全国特色景观旅游名镇 1 个（壶天镇），全国红色经典景区 1 家（东山书院），省级红色旅游景区（点）3 家（陈赓故居、黄公略故居、韶山灌区），省级特色旅游名镇 1 个（棋梓镇），省级特色旅游名村 5 个，省级乡村旅游重点村 2 个（泉湖村、浒洲村），省级休闲农庄 8 家，省级五星级乡村旅游区（点）9 家，四星级乡村旅游区（点）2 个，三星级旅游饭店 3 家（龙城宾馆、华泰大酒店、明月山庄），三星级旅行社 2 家（大自然旅行社、励志旅行社）。

2. 存在问题

一是缺少统筹规划，基础设施薄弱。湘乡休闲农业和乡村旅游缺乏规划引领，项目选址的随意性、项目间的相互干扰，资源配置不合理，开发利用效益有待提升。基础设施建设的投入不足，部分休闲农业区域的交通网络不够完善，影响了游客的出行体验和项目的正常运营，导致游客引不进、留不住、难再来。

二是产品创新不足，同质竞争严重。湘乡市休闲农业和乡村旅游发展时间较短，特色休闲产品研发少，与文化、商贸、体育等其他相关产业融合度低，产品较单一，简单仿效现象严重，项目经营特色不鲜明，经营与服务质量不高，经营主体同质化竞争现象严重。

三是支撑体系不全，集聚发展不够。部分地区只注重休闲接待设施建设，忽视农业产业支撑体系建设，信息化基础设施建设水平仍较为落后，农产品附加价值低，难以形成核心竞争力和效益增长点。企业之间未能形成良性的利益联结机制，没有形成大规模的休闲农业产业集群。

3. 发展思路

湘乡休闲农业与乡村旅游业突出四个发展方向。一是特色发展。突出湘乡各地休闲农业与乡村旅游特色，提升湘乡休闲农业与乡村旅游品牌知名度，加快推进产品业态和经营管理品牌化。挖掘红色资源和传统文化，吸收都市现代文化，拓展“乡愁”内涵，展现农耕文化内涵，强化品牌特色。二是融合发展。突破休闲农业与乡村旅游低小散、停留时间不长的状况，突出重点发展带（集聚区），通过农业与农耕文化传承、劳动教育、研学教育、新型养老、亲子体验、拓展训练、游憩康养等乡村休闲旅游项目有机融合，加快城乡要素流动，满足城市居民农产品购买、休闲观光、农耕文化体验等需求，促进休闲农业与乡村旅游产业融合发展。三是生态发展。做好“生态+”和“红色+”旅游文章，结合我的韶山行，统筹考虑资源和环境承载能力，深入探索农业与生态旅游、康养旅游、研学旅游、文化旅游融合途径，形成以环境资源可持续利用为基础的休闲农业与乡村旅游发展模式。四是智慧发展。通过技术、模式、管理、机制、服务等方面创新，打造湘乡休闲农业与乡村旅游实践研究、产业开发、

专业培训、规划设计高地，为创新休闲农业与乡村旅游“湘乡模式”提供发展新动能。加快数字乡村建设，深化做好“互联网+”文章，建设休闲农业与乡村旅游智慧信息平台，用好“云旅游”、AR/VR体验、5G新基建等手段，推进休闲农业与乡村旅游和乡村旅游服务、营销、管理等数字化发展。

4. 发展目标

以生态环境优化、乡村风景美丽、农耕文化浓郁、民俗风情独特、红色旅游历史遗产传承为目标，创新休闲农业和乡村旅游，丰富“农业+文旅+红色”的发展内涵。至2030年，实现乡村旅游产业集群发展，成为长株潭都市圈乡村旅游的重要目的地之一，实现农旅融合综合年产值300亿元。

5. 规划布局

根据地形地貌、资源分布和区位优势，休闲农业与乡村旅游布局在东北部。依托农业特色和文化特色开发休闲农旅产品，与韶山红色旅游、灰汤休闲旅游形成互补优势，重点建设白田、东郊、棋梓、龙洞泉湖等乡村旅游集聚镇（村）。

6. 发展重点

（1）丰富休闲产品。发挥自然资源优势，深挖现代农业和乡村文化资源，围绕农业多功能拓展、多业态聚集，大力发展休闲采摘、观光旅游、教育传承、文化体验、生态康养、疗养度假等新业态。依托东山书院、陈赓故居等，将红色文化转变成旅游产品，开发红色文化主题教育基地，推出红色寓教休闲业态。鼓励明月山庄、新茅浒水乡、和源休闲

农庄、农夫宝、清欢园农庄、鹅婆山生态农场、林隐山庄、生庐洋潭里民宿等创新产品和服务，因地制宜发展亲子研学、民族风情、科普教育和拓展训练等系列休闲项目。

（2）创新经营制度。立足资源禀赋、产业优势、交通区位和文化特色，引导和鼓励家庭农场、农民专业合作社、农业加工企业、休闲农庄以及村级集体经济组织等各类农业经营主体围绕休闲旅游拓展农业功能、延伸产业链条，打造休闲农业与乡村旅游和乡村旅游产业融合体。完善法人治理结构，明晰产权关系，创新利益联结机制，完善休闲农业与乡村旅游经营体系。

（3）健全服务体系。加强休闲农业和乡村旅游的产业服务体系建设，重点用数字技术装备休闲产业，提高信息化服务水平。遴选休闲农业与乡村旅游精品基地和景点，整合设计休闲农业与乡村旅游观光路线，推介运营成熟、体验美好的休闲农业与乡村旅游的精品路线，打造一批城乡居民休闲旅游“打卡地”，促进休闲农业与乡村旅游提质增效。

（4）培育特色品牌。全力打造点线面相结合的湘乡休闲农业与乡村旅游品牌体系。依托东台山国家森林公园、茅浒水乡、古龙湖航天文旅小镇、水府旅游区等项目，打造一批天蓝、地绿、水净，安居、乐业、增收的美丽休闲乡村（镇）。重点开展休闲农业与乡村旅游精品线路推介，吸引城乡居民到乡村休闲消费。推进品牌赋能，构建全县休闲农业与乡村旅游视觉形象识别系统，打造县域层面的休闲农业与乡村旅游区域公用品牌。

六、重点建设工程

实施十大工程，支撑现代农业产业体系、生产体系和经营体系三大体系构建。

（一）农田灌溉系统提升工程

1. 灌溉水源建设

除险加固中小型病险水库 63 座。加固改造河坝 12 处，对全市 3000 座塘坝进行防漏堵渗，提升现有水源保障能力，加强灌电站水源建设。扩建 63 座水库，新增总库容 0.356 亿立方米，可灌溉 12.5 万亩耕地。

2. 农田提引灌溉系统改造与升级

对本市内韶山灌区、红日灌区 20 处提灌泵站进行更新或加固改造，对现有小泵站全部改造提质。完善灌溉体系，提高灌溉效率和水资源利用率。重点建设尚未配套的末级农田、灌溉渠道，恢复升级部分或全市失去功能的灌溉渠。推广节水灌溉技术，如渠道防渗、滴灌、喷灌等，减少水资源浪费。加强农田防洪设施建设，如修建防洪堤、排涝渠等，提高农田的防洪排涝能力。对存在安全隐患的农田水利设施进行除险加固，确保农田安全。

3. 强化农田水利设施管护

按照“谁使用、谁管护”的原则，明确农田水利设施的维护主体和责任，建立长效维护机制。加强设施的日常巡查和维护保养，确保设施正常运行。利用现代信息技术手段，推动农田水利设施的智能化管理和维护。建立全市农田水利

信息管理平台，实现设施运行数据的实时监测和分析。加强对农民和基层水利管理人员培训和教育，提高其农田水利设施使用和维护的能力。推广先进的农田水利管理经验和技木，提高农田水利设施的管理水平，确保农田水利设施高效运行。

(二) 高标准农田建设工程

1. 高标准农田建设标准

因地制宜实施田块整治工程，地块标准面积 5-10 亩。农田土体厚度 $\geq 50\text{cm}$ ，水田、水浇地、旱地耕作层厚度 $\geq 25\text{cm}$ 。砾石埋置深度应 $\geq 50\text{cm}$ 。探索实施小田并大田、连片平整、定等分配、集中流转等方式，合理划分和适度归并田块，有效降低基础设施占地率，有效解决农民群众生产经营中的困难和问题。通过保护性耕作，土壤改良与培肥，提高耕地内在质量和产出能力。高标准基本农田的土壤 pH 值宜在 5.5-7.5 之间，土壤有机质水田 $\geq 25\text{g/kg}$ 、水浇地 $\geq 20\text{g/kg}$ 、旱地 $\geq 15\text{g/kg}$ ，耕地质量等级提高 0.5 以上。完善田间道路，提高道路通达度和荷载标准，因地制宜新建、改造机耕路和生产路，满足小型农机宜机化要求。机耕路路面宽度 2.5-3.5m，一般采用泥结石或碎石路面，暴雨冲刷严重地区应采用硬化措施。生产路路面宽度宜为 2-2.5m，一般采用泥结石或砂石路面。修筑下田坡道、桥涵、错车点、断头路末端设置掉头场地等。田间道路通达率 $\geq 90\%$ 。合理布设田间灌排设施，做好与项目区周边大中型灌排工程的科学

衔接，形成灌排畅通的工程体系，提高灌溉保证率、水资源利用率，水田灌溉设计保证率 $\geq 80\%$ ，水浇地、旱地 $\geq 75\%$ 。农田排水设计暴雨重现期 5—10a，水田 3d 暴雨 3d 排至作物耐淹水深，水浇地、旱地 1d 暴雨从作物受淹起 1d 排至田面无积水。

2. 高标准农田建设规模与布局

加强高标准农田建设，提升农田的产出能力，特别是粮食生产能力。重点配合国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，对市基本农田实施改造，建设高标准农田，提升全市的粮食产出能力，为国家粮食安全做出更大贡献。积极争取上级部门高标准农田建设资金的同时，创新高标准农田的投融资机制，尽可能调动社会资本参与高标准农田建设，加大高标准农田力度。未来五年内全市新建高标准农田 10 万亩，重点布局在水稻主产区的相关乡镇。

3. 高标准农田管护

按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，根据工程设施权属、使用范围等，进一步细化完善高标准农田建设管护运行机制，编制高标准农田管护责任清单，明确管护对象、主体和标准。强化村级集体经济组织高标准农田管护责任，赋予村集体经济组织清晰的管护权责。允许从农田建设专项资金中提取一定比例的资金，用于工程建后管护，或通过高标准农田项目结余资金、新增耕地指标交易收益等多渠道筹措管护经费。鼓励集体经济组织创新管护模式，探

索建立农田水利设施使用收费制度和损毁补偿制度。引导保险机构在依法合规、风险可控的前提下，积极为高标准农田设计自然灾害保险产品，降低因自然灾害导致的高标准农田损毁成本。提高高标准农田管理数据化水平，建设高标准农田数字管理系统。实施采集高标准农田质量、使用情况、提高高标准农田的管理效率和管理质量。

（三）农业园区建设工程

1. 湘潭国家农业科技园建设

按照国家农业科技园建设的要求，根据丘陵地区特别是湘乡现代农业发展的需求，适当调整农业科技园区核心区建设布局，科技创新重点针对农业绿色和数字化转型发展，主攻立体种养、农产品精深加工、农业数字化等三大技术。加强园区基础设施建设，按归类政府主导、企业参与的原则，加大政府对园区基础设施投入力度的同时，按市场规则，调动社会资金参与园区基础设施，如路网、水利、信息化工程等建设，为园区发展提供支撑。支持园区创新合作机制，探索新的产学研合作机制。采取园区企业出题，面向农业科研单位招投标的方式，柔性引才，明确任务，设定研究目标，定额报酬的管理办法，引进科技人员参与园区创新或创办科技企业。完善园区的管理体制机制，根据国家农业科技园的管理办法，明确湘潭国家农业科技园管委会职能，并赋予其对核心区部分经济社会管理职能。加强园区管理队伍建设，适当配备高层次的农业专业技术人员，优化队伍结构，增强

管理运行能力。将园区建设成为支持全市现代农业发展重要的科技创新与服务平台。

2. 现代农业示范园建设

大力推进东郊、泉塘、白田三个现代农业示范园建设。一是按照“2+2+3”现代农业产业体系优化各示范园的产业结构，高效配置园区资源，完善园区内产业链。重点完善茶（油茶和茶叶）和羊（壶天石羊和奶羊）等特色产业的产业链，增加值。二是创新示范园的经营制度。探索以村集体经济组织为主导的资源配置机制，完善园区企业联农带农机制和利益协调机制，将园区新增的收益主要分给村集体经济组织和农民，构建农民乐意，企业满意，运转高效，有利于现代农业发展的示范园经济制度。三是鼓励示范园区的企业创新业态。支持企业将种、养、加、售等产前、产中、产后的生产活动与文化传播、休闲观光、康养等休闲活动结合，设计新产品（主要是休闲观光产品），拓展农业生产功能，将东郊、泉塘、白田三个现代农业示范园建设成为各具特色、一二三产业融合发展的示范载体，示范带动全市现代农业发展。四是推动三个现代农业产业园协同发展。推进产业园之间的功能协同和产业协同，争取创建省级乃至国家级的现代农业示范园区。

（四）现代农业装备工程

1. 持续推进农业机械化

湘乡市位于丘陵地区，不宜大型农机作业，因土壤类型

多样，产业结构多元，推进农业机械化难度相对较大。一是要选择适合丘陵地区作业的小型农机装备。根据“2+2+3”产业体系，引进和研发与产业结构需要和地形地貌适用的小型农业机械装备农业，提高整体农业机械化率。二是强化关键环节农机装备应用。重点补齐水稻机插机抛和烘干短板。推进蔬菜播种、育苗移栽、植保、采收环节机械化。推广水果种植、翻耕除草、施肥灌溉、修剪、植保、采收、运输等环节机械化。扩大茶叶机械中耕、除草、施肥、修剪覆盖面。推广油茶抚育、采收、剥壳、烘干等环节机械化。大力推进机械化工程防疫、精准饲喂、精准环控、生物安全防护、畜禽产品自动化采集加工、畜禽产品追溯、废弃物资源化利用等健康养殖和绿色高效机械装备技术应用。到2030年，全市主要农作物综合机械化率超过85%，其中水稻综合机械化率90%以上，畜牧业机械化率60%以上。

2. 推进宜机化农业种养模式

推进农机农艺融合。将农业机械与农业种养技术有机结合，形成一套适应机械化作业的农业种养体系。推广宜机化设施专用品种宜机化种植技术模式和农机农艺融合的机械化生产综合配套栽培技术。积极推进果蔬茶等特色作物农机农艺融合示范基地建设，促进农机与水、肥、种、药等相互协调。通过优化种植和养殖结构，提高土地利用率和产出率，实现农业生产的高效和可持续发展。

3. 推进农业装备智能化

积极推进物联网、大数据、人工智能等信息技术在农业全链条应用。一是推进数字化技术应用。加强农业遥感、物联网、大数据、移动互联网、智能控制、北斗定位等信息技术在农机装备和农机作业上的应用，实现农业生产过程的精准控制和智能管理。支持农业产业化龙头企业建设数字化车间、智能化工厂等，推进装备换“线”、产线连“网”、车间添“智”，提升企业智能化水平。支持农业产业化龙头企业建立数字化管理平台，对农业生产数据进行实时监控和分析，提高生产效率和产品品质。二是加快小型智能农机装备的引进研发与推广。依托湘潭国家农业科技园引进、研发、示范适合丘陵地区耕地特点的设施环境自动调控、水肥一体化智能控制和作物生长信息监测等技术装备。三是建设农业大数据综合平台。依托湘乡泉湖片区农业产业智慧管理平台发展农业大数据，推进农业大数据在农业生产经营各领域的广泛应用，围绕“互联网+农业生产”、“互联网+农业经营”、“互联网+农业管理”、“互联网+农业服务”、“互联网+农产品销售”、“互联网+乡村旅游”建设目标，紧紧抓住农业产业链、新型业态、涉农对象，对产前进行预测指导，对产中进行过程管理，对产后进行电商营销，初步建立面向农业产业、管理、服务和农产品市场的大数据系统，构建农业数据资源“一张图”，打造成“三农”数据资源统一内部管理和对外共享的数据汇聚、数据分析、主题展现和辅助决策的中枢。

（五）现代种业提质工程

1. 传统种业体系改造升级

积极推进粮油、果蔬、畜禽水产等传统种业改造升级。按现代农业发展要求优化种业生产能力布局，实现种业与生产需求的精准对接。加强种业生产能力建设，改造升级一批种苗繁育基地（场），提高种苗生产能力。积极推广种业新品种、新技术，引进适合丘陵地区的水稻、油菜、果蔬、生猪、水产养殖优良品种，开展规模化繁殖，确保上述产业种苗需求，到 2030 年优良种率达到 100%。

2. 大力发展特色农业种业

加强茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶山羊）种业生产能力建设。积极与科研单位合作，加强特色种植业和养殖业种苗繁育技术研究，构建育繁推一体化的特色农业种业体系，推动特色农业发展。新建壶天石羊原种场 1 个，种羊扩繁场 2~3 个，构建壶天石羊繁育体系；新建奶山羊适应性评价场 1 个，繁育场 2~3 个，开展奶羊的适应性评价和幼羊繁殖，确保羊奶产业安全稳定发展。新建油茶苗、茶苗基地各 1 个，引进油茶、茶树新品种，繁育优质茶苗、油茶苗，优化油茶产业和茶叶产业的品种结构，提升产业竞争力。

3. 积极推进种业数字化

加强与农作物和畜牧水产养殖动物育种单位和农业信息技术科研单位合作，运用现代信息技术如物联网、大数据

等升级粮油、生猪等传统产业的新品种选育、扩繁全过程，提升传统种业数字化水平。高起点设计壶天石羊、奶山羊、油茶、茶叶等特色产业的种苗繁育基地和推广体系，力争实现育繁推全链条数字化，为特色农业发展提供优质种苗。

（六）农业发展绿色转型工程

1. 大力发展绿色标准化生产

围绕粮油、生猪、茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶山羊）等建立地方标准和技术规程，推动产前、产中、产后全产业链的标准体系。严格执行强制性国家标准和行业标准，落实食用农产品承诺达标合格证制标准的地方标准、行业标准或者团体标准。支持经营主体开展绿色、有机、农产品地标认证，强化证后监管，提升农产品质量。到2030年，主宗农产品质量安全监测合格率98%以上，绿色有机地标农产品数量50个以上，标准化生产基地达3万亩。

2. 推动化肥农药减量增效

全面实施测土配方施肥，加快高效缓释肥、生物肥料、土壤调理剂等新型肥料的综合应用；落实丘陵区水稻、油菜、柑橘氮肥定额用量控制指标，大力推广生态控制、生物防治、理化诱控、科学用药等绿色防控技术，提高植保无人机覆盖率，集成以区域为单元、作物为主线的农作物病虫害全程绿色防控模式；鼓励新型经营主体、专业化植保组织购买高效植保机械，提高农药使用效率。

3. 发展循环型农业模式

鼓励规模养猪场通过流转、合约等方式配套土地，在田间地头配套建设管网和储粪（液）池等，发展种养结合循环农业；发展稻鱼（稻虾、稻鸭等）稻田综合种养模式；构建油茶园、竹林循环经济产业链，推广立体开发产业模式；推进种植、养殖、农产品加工、旅游康养等循环链接，构建一二三产业融合发展的现代复合型循环经济产业体系。

4. 推动农业废弃物综合利用

积极推进秸秆综合利用。在秸秆还田基础上，推进秸秆青黄贮、颗粒饲料喂养、水稻育秧基质、商品有机肥加工等领域综合利用。推进畜禽粪污资源化利用，促进畜禽粪肥就地就近还田利用。鼓励利用次小薪材、林业三剩物生产复合板材、栽培食用菌，推进农产品加工副产物的资源化、高值化利用。持续推进农药包装废弃物回收利用、资源化和无害化处理；全面推广使用标准地膜，引导农民回收废旧地膜和使用可降解地膜。支持乡镇集中开展回收设施建设，健全农膜、化肥与农药包装物、灌溉器材、农机具、渔网等废旧农用物资回收体系建设，探索建立有偿分类回收机制。

5. 受污染耕地安全利用

开展土壤和农产品协同监测与评价，掌握镉污染耕地农作物种植和耕地土壤环境质量动态变化情况，严格控制和减少农业生产活动对耕地造成的污染。根据受污染耕地情况及时调整安全利用和治理修复措施，保障耕地安全利用。积极争取中央及省级财政资金和项目，以项目为主抓手，积极开

展耕地质量保护提升工作。在耕地质量类别划分基础上，重点在全市受污染地块和土壤退化区域开展土壤污染修复、连作障碍治理工作，不断提升全市耕地质量水平，改善土壤结构。

（七）农业经营方式创新工程

1. 扩大土地流转与经营规模

坚持土地集体所有，按照现代农业规模化经营和要求，适度扩大土地经营规模。加强土地承包经营权流转政策宣传，提高农民对土地流转的认识和理解。完善土地流转市场和流转机制，引导土地经营权规范有序流转。健全以集体经济组织为土地流转平台的路径，推动农民承包土地的经营权向集体经济组织集中，以推动连片成规模的流转，在保障农民获得承包土地稳定收益的同时，促进经营规模扩大，并降低新型农业经营主体流转土地直接和间接成本。

2. 培育新型农业经营主体

加强现代新型经营主体培育，重点支持农产品加工业、茶产业（油茶和茶叶）、羊产业（壶天石羊和奶山羊）、农旅产业等经营主体发展。实施家庭农场发展提升行动，提高家庭农场的生产经营水平和市场竞争力。支持家庭农场组建合作社，提高合作社的组织化程度和规模化水平。培育壮大农业龙头企业，引导龙头企业与农民共建农业产业化联合体。发挥龙头企业在现代农业经营体系中的引领作用，推动农业全产业链改造升级。设立新型主体培育专项资金，支持

其加强基础设施建设和购置设备、技术改造。对现代农业产业链完善起关键作用的主体给予税收优惠，降低成本，提升动力。鼓励金融机构为新型经营主体提供贷款和保险服务，解决融资难、融资贵问题。

3. 推动村集体经济组织与新型经营主体合作经营

支持农村集体经济组织和农业企业等新型农业经营主体合作经营。创新联农带农路径和方式。鼓励村集体组织用项目资金、村集体经营的资产、集中的农民承包土地经营权与新型经营主体特别是龙头企业组建股份制企业，按照现代企业制度经营管理，调动农村集体经济组织、企业、农民发展现代农业的积极性。

(八) 农产品物流体系升级工程

1. 农产品交易市场改扩建

实施南门大市场改扩建工程，将南门市场改建成为全市农产品核心物流平台。重点加强南门市场农产品交易条件、仓储、加工、检测、配送能力建设，改扩建成为具有现代装备水平的农产品交易市场。加强农产品交易市场布局，全市选择 3—5 个交易方便、具有农产品集散功能的乡镇农产品交易市场，实施改扩建，使之成为区域性农产品交易中心，构建全市农产品交易市场体系。

2. 现代物流配送体系建设

加强农产品物流龙头企业培育，鼓励引入先进的冷链物流技术，如温度智能监控、冷链追踪系统等装备，加大对冷

藏车、冷库等冷链物流设施的投资和建设，提升冷链物流的覆盖范围和服务能力。制定和执行冷链物流的标准化操作流程，提高冷链物流的效率和可靠性。根据农产品产地、销售地和运输需求，合理规划运输路线，减少运输距离和运输时间，降低运输成本。

3. 农产品物流智能化

建立全市农产品商贸物流信息化平台，实现物流信息的实时采集、处理、传输和共享。运用大数据、云计算等现代信息技术，对全市农产品交易与运输进行全程追踪和监控，确保农产品运输的质量和安​​全，提高物流管理的精细化和智能化水平，对物流数据进行深度挖掘和分析，为政府加强农产品物流管理和物流企业组织物流活动提供支持。

(九) 农业品牌建设工程

1. 做强做大现有品牌

加强现有农产品品牌建设。着力提升壶天石羊、牧羊苏羊奶、蛋糕花、酱板鸭、叫堂鸡、水府刁子鱼、壶天红薯粉、金石黄灿等特色产品市场影响力和竞争力。一是明确品牌定位。加强市场调研，明确品牌的核心价值、目标市场和受众，聚焦目标市场谋划产业的长期发展。二是优化品牌推广策略。根据品牌目标市场和受众，制定推广策略和推广渠道、媒体组合，策划具有创意和吸引力的营销活动，如促销活动、品牌体验活动等。三是加强品牌管理与维护。加强全市农业品牌管理，特别是国家地理标志和区域公共品牌，制定品牌管理流程和规范，确保品牌管理的系统性和规范性。定期对

品牌进行评估，了解品牌在市场中的表现和消费者反馈意见，及时调整品牌战略和推广策略，将3—5个品牌建设为知名品牌。

2. 大力创建农业新品牌

鼓励新型农业经营主体研发新产品特别是农产品精深加工产品。对开展农产品精深加工特别是油茶、茶叶、壶天石羊、羊奶等特色农产品精深加工产品研发的企业给予适当的研发经费支持。支持企业与科研单位或高校合作，高起点研制工艺技术和制定产品品质标准，依托首发经济的优势取得高效益的同时，率先拓展市场空间，引导市场消费。创建新品牌，及时做好商标注册工作，并加大宣传力度，尽快提升新产品的市场知名度和影响。注重品牌的管理和维护，及时掌握新品在市场上的表现情况和消费认可度，进一步细分市场，研发新产品，以满足消费者多元化需求。力争创建2—3个新品牌。

（十）现代农业人才培养工程

1. 加强现代农业经营人才队伍建设

加强现代农业经营管理人才队伍建设，打造一支会管理、懂技术、通市场的经营管理队伍。一是提升现有新型经营主体主要负责人的管理能力和水平。积极与相关高校合作举办经营主体负责人管理知识培训班。重点传授现代企业制度相关理念和现代企业管理方式方法相关知识，力争打造职业经理人队伍。二是大力招商引资。引进管理经验丰富懂现代企业制的投资者到湘乡开发农业，丰富农业管理人才队

伍。

2. 加强现代农业技术人才队伍建设

强化现代农业技术人才队伍建设，为现代农业发展提供技术支撑。一是实施人才知识更新工程。对全市现有的农业科技人才，特别是农技推广人员，加强技术培训，主要提高现代农业技术，茶产业、羊产业、农产品加工等技术水平。二是大力引进农业科技人才。以湘潭国家农业科技园为平台，依托产学研协同机制，柔性引进科技人才，开展“2+2+3”产业体系关键技术的攻关，支撑产业发展。

3. 加强现代农业高技能人才队伍建设

实施强技促产人才培养行动，聚焦主要粮油作物和重点经济作物等重要产业，加快培养一批高技能人才。强化种业振兴人才支撑，面向省级育制种基地等，加快培养育种育苗等高技能人才。依托高标准农田建设等重大工程项目实施，培养土壤改良、科学施肥等领域高技能人才。加快培养农机驾驶操作及维修等高技能人才，提升农机作业服务质量。加强技能性人才培养，尽快适应农业由兼业向专业转型。一是农业装备操作人才。培育一支操作技能好的装备操作人才，如无人机、拖拉机、收割机等现代农机装备，特别是智能化装备操作人才。二是生产技能人才。培育一批生产操作人才，如嫁接、修剪、茶叶采摘与加工等生产操作技术人才，适应农业生产专业化分工。三是复合型技能性人才。按照现代农业数字化转型的要求，培养一批既能操作装备又会生产性技能的复合技能人才，如水肥一体化管理人才等。

七、保障措施

（一）加强组织领导

一是成立规划实施领导小组。加强规划实施的组织领导，成立由市委书记任顾问，市委副书记、市长任组长，市委副书记和分管农业副市长任副组长，政府办、发改局、农业农村局、财政局、自然资源局、水利局、林业局、科工信局、商务局、文旅局、供销社、市场监管局、交通运输局、组织部、金融办等部门负责人为成员的规划实施领导小组。

二是构建高效工作机制。规划实施领导小组按部门职能职责将规划实施任务分解到相关部门和乡镇，压实规划实施责任。建立监督检查机制，规划实施期间实施进度每季检查督促一次，保障工作有序推进。

三是落实规划实施考核制度。按规划实施领导小组分解的任务实施年度考核，确保规划任务和目标落实到位。

（二）强化政策保障

一是用好用活用足各项政策。加强国家、省、市相关政策和重大项目研究，积极争取国家、省级、市级资金和项目投入。国家、省、市层面上涉及农业产业的各项优惠政策要完全落实到位，争取国家、省、市三级在财政转移支付、重大政策性试点、基础设施建设、重大科技推广、开发性金融合作、土地资源利用等方面的扶持政策，努力把政策转化为加快发展的强大动力。

二是加强土地使用政策支持。认真落实提高土地出让收益用于农业农村比例要求，财政投入向农

业农村重点工作倾斜，优先安排仓储保鲜冷链物流、示范基地等基础设施建设项目用地；支持种养基地土地流转，精简设施用地审批手续，缩短审批时限，加快土地流转进程；探索建立土地流转价格体系，鼓励农户以土地入股形式参与农业产业发展，实现农民“受益于租金向受益于产业”转型。

三是加大产业扶持政策的制定及执行力度。研究制定针对性强的扶持政策，为产业发展“重点突破”工作提供资金、项目、技术、人才等要素支撑；实施一系列优惠与倾斜政策，积极助推农业产业化进程，特别是在种苗基地、标准化生产基地、加工基地以及流通体系建设等基础设施领域，给予强有力的政策支持、资金补助及税收优惠等；市财政统筹整合财政涉农资金、农业产业发展资金、农业信贷资金等相关资金支持农业产业发展，主要用于支持品种研发、育种育苗、基地建设、精深加工、品牌创建、产品销售等方面。

（三）创新投融资机制

一是推进农业保险扩面增品提质。围绕湘乡市现代农业产业体系，优化完善保险奖补政策，将特色农产品保险范围从壶天石羊和奶羊扩大至水果、蔬菜、生猪、楠竹等特色农产品，通过保费补贴、以奖代补等方式引导推动特色农业产业发展，推广优势特色农产品保险，为打造农产品品牌提供重要支撑。全市相关政府部门和相关单位按照有关规定积极协助保险公司加大对农业保险推广力度，丰富农业保险种类，扩大涉农险种范围。推动实施农产品指数保险、猪场综

合保险、设施农业保险等系列产品，引导保险机构在农村地区下沉保险金融服务，提升辐射面。完善农险风险保障体系，探索农村互助担保、渔业互助保险、农产品“保险+期货”等机制建设。稳妥有序推动农业保险“保成本、保价格、保收入”，防范自然灾害和市场变动双重风险。成立农业保险督查检查联合小组，不定期组织责任单位开展农业保险督查检查工作，确保全市农业保险工作合法有序开展，发挥农业保险在推进现代农业发展、保障农民收益等方面的重要作用。二是深化金融支持农业产业发展。强化农商行、村镇银行支农支小功能，引导大中型银行和城商行金融业务下沉，提升服务农业产业发展和共同富裕能力。大力支持湘乡市法人机构以及湘乡市分支机构在市域发展，引导湘乡市金融机构将吸收的存款主要用于当地，支持现代农业发展。积极发行农业领域专项金融债券，有力保障农业基础设施建设。采取加大涉农贷款增量和税收优惠力度，以及贷款贴息等财金互动政策措施，引导金融机构资金投入农业产业发展和农业项目，并围绕特色农业、乡村旅游等品牌建设，不断创新信贷产品和服务。推行农业产业发展贷款风险补偿金制度。推动融资担保公司合理降低农业项目担保费率。三是多元化投融资。开辟农业投融资新渠道，政府通过投入小部分资金起到方向性、指导性作用，并提供制度、法律等配套政策保障，引导和带动更多社会资本投资现代农业发展项目，提升社会资本投资农业项目的积极性和主动性，实现引资和引智相结

合，将先进的管理理念、高效的市场机制引入现代农业建设领域，打破传统农业思维限制，为现代农业高质量发展注入新活力。四是探索发展绿色债券融资。支持各类主体发行绿色债券、转型债券、碳中和债券等品种和绿色项目收益债券等资产证券化产品，盘活绿色资源。建立常态化债券融资项目储备长效机制，完善项目储备库建设，加强政银合作，定期向金融机构推介优质项目。

（四）创新农业经营制度

一是认真落实第二轮土地承包政策。承包到期后再延长三十年政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。在完成农村承包地确权登记颁证工作的基础上，进一步健全承包合同取得权利、登记记载权利、证书证明权利的确权登记制度，赋予农民更有保障的土地承包权益。二是认真落实农村土地“三权分置”制度。探索农村土地集体所有制的有效实现形式，充分发挥所有权、承包权、经营权的各自功能和整体效用。建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制，完善农村土地经营权流转服务体系，维护农村土地承包户和流转经营户的各项权益。三是制定农村土地经营权流转管理办法。明确流转土地的基本原则、操作程序、具体范围、流转形式，规范流转合同，建立流转档案，让土地承包者愿意和放心流转承包地。鼓励承包农户依法采取转包、出租、转让、入股等方式流转承包地。积极推动农用地快速、规范流转推进现代农业发展的开发项目中，明确经营权流转的撂荒地

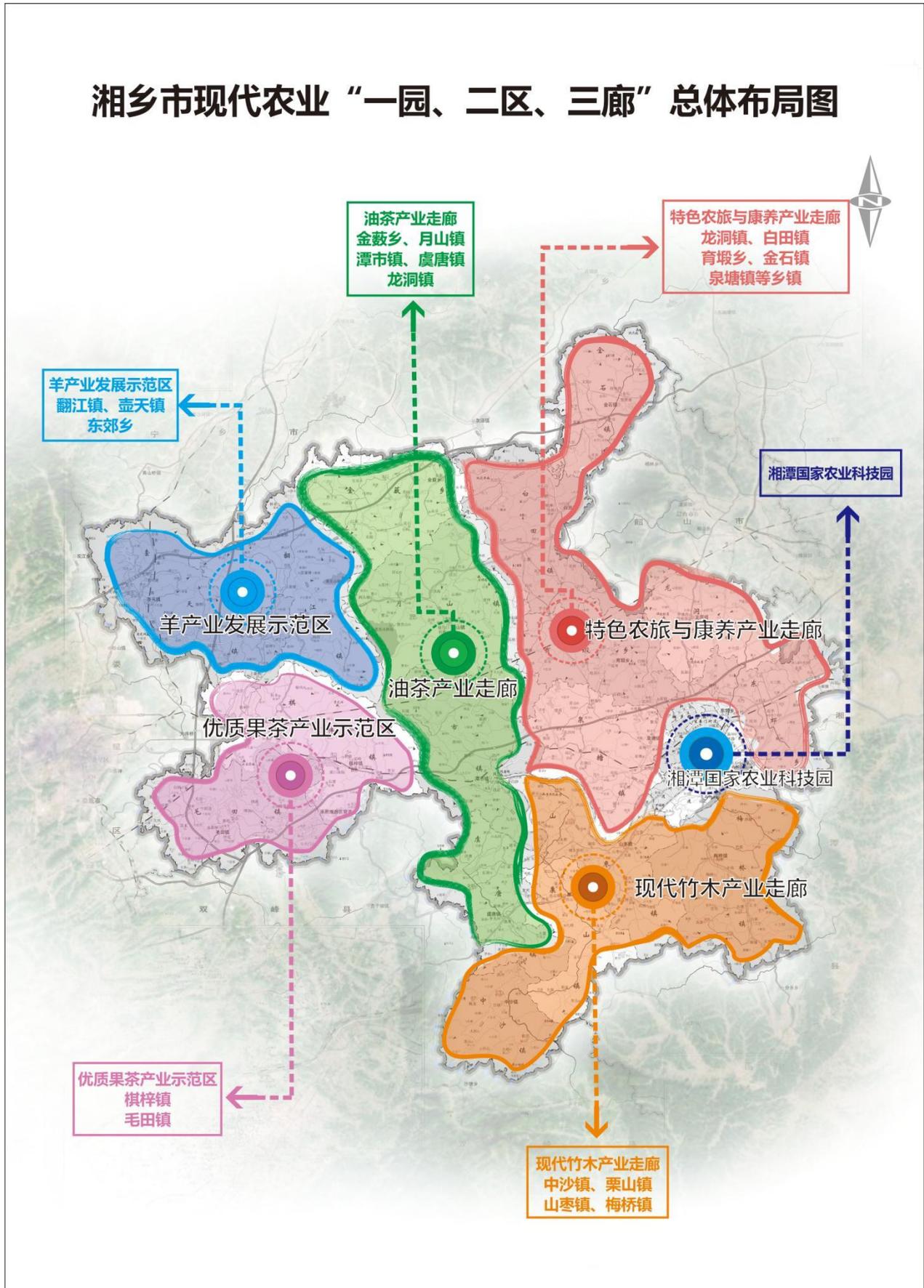
必须用于农业发展项目，避免发生二次撂荒现象。四是由各镇组织干部进村入户，发动群众开展撂荒地通过土地入股、土地托管、经营权流转、代耕代种等方式，将撂荒地集中流转到湘乡市、乡镇及产业园区安排的农业产业开发项目中使用，进行规模化、集约化经营，以建设标准化的产业基地，进而推动现代农业产业的高效经营，提高产业的组织化程度，实现农业社会化服务规模经营。

（五）加强科技创新

一是建立产业研究院。与湖南省农业科学院加强科技合作，建立产业研究院，聘请其相关专家或教授作为技术顾问，组建专家技术团队，由专家团队从产业培育、发展方向、科技支撑等方面为湘乡农业产业“把脉问诊”，在新品种选育、地域特色品种提纯复壮、新品种新技术引进及推广、全链标准化制定与推广、加工新产品开发与加工生产线改造升级、相关新成果转化等方面加强合作，推进产学研用深度融合，促进农业产业高质量发展。二是开展产学研用合作。通过科技攻关、成果转化、科技金融、科技型企业奖励支持政策，鼓励企业联合高校、科研院所开展产学研用合作，共同建立以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系，开展制约现代农业高质量发展的关键、共性技术研发。三是加大专业技术人才培养与引进。以柔性引进、技术服务等方式积极鼓励专家学者和高校毕业生来湘乡开展短期研发、长期驻站、技术入股、技术服务等创新活动，壮大全市

农业科技人才队伍；同时大力引进农业科技人才，着力提升农村基层公职人员中农业科技人员比重，开展农业部门领导干部挂钩服务，深入挂钩服务企业和合作社，为新型农业经营主体出谋划策；进一步加强对科技特派员工作的管理和支持力度，确保每个现代产业园、科技园、产业强镇、特色小镇、“一村一品”重点村有科技特派员进行常年技术指导；依托职业农民教育、科技下乡、科技入户等途径，培育一批农业产业专业技术人才和职业农民，培养一支懂技术、爱农村、爱农民的技术人才队伍；引进培养一批农业信息化人才和经营管理人才，加大物联网技术在智能管控、电子商务、质量追溯等产前、产中、产后各环节的应用研究和示范，提高精细化、标准化、集约化、智能化管理水平。四是加强技术培训与技术服务。每年定期组织果蔬、水稻、油料、生猪、特色养殖等技术培训班，对经营主体和基层技术推广人员开展标准化技术和新品种、新技术、新设施、新农药、新肥料等“五新成果”技术培训。组织专家团队开展线上线下技术服务，能及时答疑解惑，实现信息互通，提高效率。

附图一：湘乡市现代农业产业总体布局图



附图二：湘乡市现代农业特色产业乡镇布局图

