

湘乡市农村人居环境整治工作领导小组文件

湘农治组〔2021〕3号

关于印发《湘乡市2021年农村“厕所革命”工作方案》的通知

各乡镇（街道）农村人居环境整治工作领导小组，市直相关单位：

《湘乡市2021年农村“厕所革命”工作方案》已经湘乡市农村人居环境整治工作领导小组同意，现予印发，请认真遵照执行。

湘乡市农村人居环境整治工作领导小组

2021年5月6日

湘乡市2021年农村“厕所革命”工作方案

根据 2021年中央、省、湘潭市、湘乡市委农村工作会议精神 and 《2021年全省农村改厕目标任务安排方案》（湘农发〔2021〕18号）、《<湘潭市农村人居环境整治2021年工作要点>及专项行动方案》（潭农治组〔2021〕2号）文件精神以及湘潭市2021年农村户用公共无害化厕所新（改）建行动方案有关要求，为全面完成我市农村无害化卫生厕所改（新）建省市重点民生实事任务，切实提升全市农村人居环境整治水平，根据我市实际，特制定本方案。

一、目标任务

到2021年底，高质量完成农村户用无害化卫生厕所改（新）建12000户，全市农村户用卫生厕所普及率达95%以上，旱厕全面“清零”。

二、基本原则

1. 政府引导、农民主体。市级制定方案和标准，抓好培训，乡镇（街道）和项目村具体抓落实，不搞大包大揽。充分发挥农民群众的积极性，坚持自愿申报，把群众认同、群众参与、群众满意作为基本要求，引导农民群众投资投劳。

2. 整村推进、示范引领。在白田、东郊、泉塘三个现代农业示范园规划核心区域重点村、2021年省、湘潭市、湘乡市

三级美丽乡村示范村、乡村振兴示范村和重点村、高标准农田示范区率先推进整村无害化卫生厕所改（新）建，集中连片开展示范建设。合理制定推进方案，选择适宜的改厕模式，宜分户则分户、宜集中则集中，不搞一刀切，杜绝“形象工程”。

3. **好字当头、质量优先。**坚持把改厕质量摆在第一位，将农村“厕所革命”作为工程项目进行管理，建立工程管理体系，明确责任主体，从源头上严格把关，加强施工、验收等环节监督，确保建一个成功一个。强化质量、安全意识，把农户会不会用、满不满意作为衡量改厕质量的主要因素，确保项目施工安全，坚决把好事办好、办实事。

4. **建管衔接、健全机制。**探索建立厕所粪污资源化利用和后期管护长效机制，提升建设标准，强化建管衔接，完善管护制度，提高厕所粪污资源化利用和改厕后续管护水平。

5. **先建后验、以奖代补。**各乡镇（街道）要强化政治意识，责任意识，把任务落实到村组农户，责任落实到部门、村和具体人员。确保如质如量如期完成农村“厕所革命”任务。落实好中央、省、湘潭市、湘乡市各级改厕专项资金以奖代补政策。

三、建设标准

1. 新建（改造）内容仅限厕所外的无害化化粪池处理设

施，厕所内部及其它附属设施由农户负责同步建设。不得将已经废弃的、违章建设的、长期闲置的、属于征拆范围的（近三年规划拆迁区域的）、规划内属于污水管网处理系统的农户厕所纳入，且每户改造 1 处厕所（一宅一厕），化粪池选址距离厕所越近越好，一般为3米以内，必须联通能使用。

2. 严格按照《农村三格式户厕建设技术规范》（GB/T38836—2020）、《农村三格式户厕运行维护规范》（GB/T38837—2020）和《湖南省农村厕所建设技术导则》进行农村户厕改造（新建）。

3. 各地在实施农村危房改造、易地扶贫搬迁、乡镇（街道）污水管网提质改造、黑臭水体整治等项目时，要同步实施无害化卫生厕所改造。

4. 合理确定改厕模式，对照农村改厕的总体质量目标——三格化粪池外观尺寸符合规范、不渗不漏不串水、设计寿命达20年以上的要求，为加强整体质量把控，采用符合质量标准的整体式玻璃钢化粪池改厕。采购的玻璃钢化粪池产品要有省检合格证，必须经市市场监督管理局和改厕主管部门严格把关，产品符合《农村三格式户厕建设技术规范》和《湖南省农村厕所建设技术导则》要求，且通过市场监督管理机构的质量检测。市市场监督管理局和改厕主管部门要加强对化粪池质量的抽样检查。采购合同须明确产品供应方的质量责任、现场安装

指导责任及质量保障年限，防止出现“只卖产品，不管安装指导和售后服务”的现象。

四、重点工作

（一）分解任务、制定方案

市里按照省、湘潭市下达的任务数，根据全市改厕目标和各乡镇（街道）申报的实际需求，研究制定 2021 年农村“厕所革命”工作方案，将农村户用无害化卫生厕所改（新）建任务分解到乡镇（街道）。各乡镇（街道）及项目村要相应制定符合实际的实施方案。

（二）队伍组建、动员部署

1. 建立市、乡镇（街道）、村管理和技术人员责任工作机制，市里由农业农村、市场监管、卫健等方面的专业人员组建技术指导团队，服务指导乡镇、村改厕工作。

2. 建立工程质量管控体系。推行“首厕过关制”，各地按新标准建好的第一个厕所，必须经市级验收过关后，方可全面推开。落实“培训上岗制”，按照分级负责的要求，对乡、村改厕工作负责人、施工人员、质量监督人员分层级进行轮训，未经培训的人员不得从事改厕施工、监理和验收工作。实行“工程监理制”，施工单位要按要求对施工材料、关键工艺环节和工程质量自检和监理，完善自检档案。各乡镇、村不得委托不具备售后服务和质量保障能力的小散施工

队以“全包”形式实施改厕。

3. 各乡镇（街道）要切实有效做好农民群众特别是改厕农户的宣传发动工作，宣传发动不能停留在标语口号上，要进村入户接地气，要重点宣传改厕的目的意义、原理实效、使用维护方法，特别是要与当前的新冠肺炎疫情防控宣传相结合，调动广大群众参与改厕的自觉性、积极性和主动性。宣讲好政策的同时讲清楚要求，不搞大包大揽，防止出现农民成为“局外人”现象。真正提升人民群众的获得感和满意度。

（三）规范建管、保质保量

1. 市级加强工作调度。各乡镇（街道）具体负责做好调查摸底、按程序确定专业施工单位，以及工程质量监管、验收等工作。严禁以往改厕工作中施工质量不合格的施工单位和培训不过关的施工单位参与施工。新（改）建三格（四格）式化粪池实施统一编号，一池一号。

2. 数据录入。厕所改造完成后，改厕农户、施工队必须签字确认，经村级验收后，各乡镇（街道）要及时组织验收并按要求将改厕编号、同一角度的改厕前、中、后照片和农户、施工方及镇村验收表照片等相关信息录入全省农村“厕所革命”信息管理系统。改厕项目进度以“厕所革命”信息管理系统录入数据为准，要特别注意录入质量。

3. 规范改厕项目验收评估。实行“施工方—村—乡镇（街道）—湘乡市—湘潭市”五级验收。各乡镇（街道）要实行边改边验、边验边改、一户一验、一户一表、一户一录的工作模式，施工方和乡镇（街道）村验收覆盖率达100%，湘乡市级按不低于50%的比例进行抽查复检，确保改厕质量合格、数量真实、信息准确。改厕施工单位按相关行业规定承担保修责任。市级将采取专人巡查、电话随访等方式，加强改厕施工现场质量巡查与指导监督。

4. 完善后续管护机制。开展改厕“回头看”，落实回访制度，各乡镇街道要对2018年以来改厕工作进行全面排查，建立问题台账，整改销号。推进厕所粪污无害化处理和资源化利用，引导农户将粪肥浇菜还田，就地就近实现资源化利用。

（四）验收评估

根据湘潭市级制定的评估验收办法，对各乡镇（街道）农村户厕改（新）建情况进行评估验收，评估验收结果将作为对乡镇（街道）绩效考核和改厕奖补资金下拨的重要依据。对于发现的质量和数量问题直接在考核中扣分，在市级以上新闻媒体或上级督查检查出现负面清单的一律从严从重扣分。评估结果出来后及时进行通报。

五、工作措施

（一）加强组织领导。全市农村改厕工作由市农村人居环境整治工作领导小组办公室统筹推进，农业农村部门发挥牵头作用，住建、生态环境等部门要将农村生活污水处理项目与农村改厕有机衔接，统筹推进农村生活污水处理，强化工程质量监督；市场监管部门要加强改厕产品质量监管；卫生健康部门要加强卫生健康知识宣传和基层改厕技术指导培训；财政部门要筹措落实改厕补助资金；乡镇（街道）党委政府是实施责任主体，主要负责同志对改厕工作负总责，分管领导是直接责任人。项目村支村两委要动员党员干部带头并发动群众开展改厕工作。各级都要成立高规格改厕专班，抽调得力人员抓改厕，破解改厕中的难题。

（二）落实改厕资金。按照“中央和省市奖补、县市区配套、群众投资投劳”的多元投入模式，今年全市农村改厕所需整体式玻璃钢化粪池由各任务乡镇（街道）人民政府为主体自主采购，不能由实施村或施工单位自行购买，采购产品必须达到国家标准和要求。市财政按1700元/户标准下拨到乡镇（街道）用于产品采购、安装联通，改厕农户自筹300元/户或投入等值的劳动量。另外各乡镇（街道）、项目村可通过社会捐资、各类经济组织投资等形式拓宽筹资渠道。改厕资金要实行专项管理、专款专用，严禁截留、挤占和挪用，并加强资金审计监督，使用情况向群众公开。

（三）严格监督考核。乡村各级要全面公开农户改厕计划、补助资金发放计划、发放对象、发放结果等信息，畅通投诉举报渠道，主动接受社会监督。项目建设期间，要建立“周进度通报、月调度讲评、年检查考核”的工作机制，科学铺排、有序推进工作。“厕所革命”是省、湘潭重点民生实事，其建设情况纳入乡村振兴、农村人居环境整治考核重要内容。对于改厕成效显著的乡镇（街道）、村，优先推荐为上级表彰激励对象。同时对农村“厕所革命”整村推进工作先进村和先进个人进行表彰。改厕资金以省“厕所革命”系统录入信息为依据按进度拨付，对于未完成目标任务或抽查复检不达标的乡镇（街道），相应核减市级补助资金并在考核时给予扣分。对改厕工作中存在违法违规行为的单位或个人，依法依规严肃追究相关责任。

附件：1、湘乡市 2021年农村“厕所革命”任务分解及编码表
2、整体式玻璃钢三格式化粪池产品标准和要求
3、湘乡市2021年农村“厕所革命”一户（宅）一厕申请表
4、湘乡市2021年农村“厕所革命”原始档案
5、湘乡市2021年农村户厕改（新）建验收记录表
6、湘乡市2021年市农业农村局班子成员督查指导农村“厕所革命”安排表

附件 1:

湘乡市 2021年农村“厕所革命”任务分解及编码表

序号	乡镇(街道)	任务村	任务数	总任务数	编号段
1	龙洞	泉湖村	200	500	2021——2——1——0001...0500
		楠香村	150		
		龙洞村	150		
2	东郊	杨树村	200	200	2021——2——2——0001...0200
3	梅桥	梅桥村	300	700	2021——2——3——0001...0700
		万新村	200		
		上峰村	200		
4	中沙	梅龙村	200	500	2021——2——4——0001...0500
		和谐村	100		
		公略村	200		
5	虞唐	虞唐村	200	600	2021——2——5——0001...0600
		潭西村	200		
		新林村	200		
6	栗山	巴江村	300	800	2021——2——6——0001...0800
		大旗村	200		
		杨梅村	300		
7	山枣	永桥村	200	500	2021——2——7——0001...0500
		新园村	150		
		洪塘村	150		
8	毛田	勤家村	150	500	2021——2——8——0001...0500
		东坪村	200		
		万洲村	150		
9	棋梓镇	普安村	150	500	2021——2——9——0001...0500
		水府村	150		
		连云村	200		
10	潭市	防严村	200	700	2021——2——10——0001...0700
		安全村	200		
		安乐村	300		

11	泉塘	湖山村	200	500	2021——2——11——0001…0500
		锦屏村	150		
		泉塘村	150		
12	壶天	涧山村	300	900	2021——2——12——0001…0900
		潭桥村	300		
		壶天村	300		
13	翻江	崑塘村	200	1000	2021——2——13——0001…01000
		翻江村	200		
		双溪村	200		
		荷花桥村	200		
		菖蒲塘村	200		
14	月山	龙洞村	300	900	2021——2——14——0001…0900
		石柱村	300		
		白龙村	300		
15	金薮	金薮村	300	900	2021——2——15——0001…0900
		普岭村	300		
		江家村	300		
16	金石	石坝村	200	600	2021——2——16——0001…0600
		文星村	200		
		金石村	200		
17	白田	白田村	200	600	2021——2——17——0001…0600
		长江村	200		
		三迁村	200		
18	育墩	东安村	150	500	2021——2——18——0001…0500
		育墩村	200		
		花坪村	150		
19	新湘路	白托村	150	150	2021——2——19——0001…0150
20	望春门	城北村	150	150	2021——2——20——0001…0150
21	昆仑桥	城南村	150	150	2021——2——21——0001…0150
22	东山	东岸村	150	150	2021——2——22——0001…0150
合计		58	12000	12000	

附件2

整体式玻璃钢三格式化粪池产品标准和要求

1、整体玻璃钢三格式化粪池产品规格和要求：

农村厕所建设所用产品和材料须由具备相关检验检测资质的专业机构(经国家相关主管部门审批通过)出具质量合格检测报告。玻璃钢整体式三格式化粪池产品各项性能指标应符合相关标准和规范(GB 19379、GB/T 38836、GB/T 38837、GB/T 38838、CJ/T 409、CJ/T 489)要求,选用材料应保证三格式化粪池设计寿命大于 20 年。

2、玻璃钢整体式三格式化粪池技术参数

序号	项目	单位	指标要求
1	深度	mm	≥1200
2	清渣(粪)口直径	mm	≥200
3	进粪管内径	mm	≥100
4	过粪管内径	mm	≥100
5	罐体最小壁厚	mm	≥3.5
6	罐体中间隔板厚度	mm	≥5
7	有效容积	m ³	≥1.5

3. 玻璃钢整体式三格式化粪池相关理化性能指标

序号	项目	单位	指标要求
1	密度, 23℃	kg/m ³	--
2	溶体流动速率	g/10 min	--
3	拉伸强度	MPa	≥60
4	断裂伸长率	%	--
5	弯曲模量	MPa	--
6	弯曲强度	MPa	≥109
7	巴氏硬度	HBa	≥34
8	耐水性	--	经耐水试验后, 罐体无异状, 强度保留 85%以上
9	吸水率	%	≤1

4. 质量保证

1. 产品应是原装正品, 符合国家质量检测标准, 具有出厂合格证或国家鉴定合格证。
2. 产品应是环保安全产品, 符合国家质量检测标准。
3. 符合国家、地方及相关行业质量技术及安全规范的要求。

附件 3

湘乡市 2021 年农村“厕所革命”一户（宅）一厕 申请表

农户基本情况					
村组名称					
户主姓名		身份证号码			
联系电话		家庭人口数			
改造前厕所基本情况					
厕所类型 (旱厕/水冲)		化粪池类型 (三格式/其他)			
申请改造方式					
新建/改造				一体化 玻璃钢	
农户申请 签字					
村级审核 意见	签字（盖章） 年月日				
乡镇（街道） 审批意见	签字（盖章） 年月日				

附件 4

湘乡市 2021 年度农村“厕所革命”原始档案

乡镇(街道)村(盖章)

序号	厕所编号	户主姓名	地址	联系电话	完工时间	验收时间	验收人

附件 5

湘乡市2021年农村户厕改（新）建验收记录表

乡镇(街道)村

户名	编号	三格化粪池质量													
		联通情况	其它生活污水是否进入	是否安装排气管	有效容积少于1.5立方米	过粪管偏低或未交错	密封不严	化粪池渗漏	溢粪管偏短						
总体评价		乡镇（街道）验收组人员：													
整改意见		乡镇（街道）验收组人员：													
整改后验收意见		乡镇（街道）验收组人员：													
户主签名				施工负责人		签名									
村验收负责人签名				乡镇（街道）验收		负责人签名									
湘乡市复验意见															
湘潭市抽检意见															

湘乡市2021年市农业农村局班子成员督查 指导农村“厕所革命”安排表

乡镇	带队领导	督查人员	备注
梅桥	黄峰	陈贤阳、彭念策	
龙洞	刘坚	文以良、邹科	
昆办		何海洋、胡嘉俊	
东郊	肖玉良	尹逸涵、李连文	
东办		王磊、李志奇	
金石	甘海清	李贵龙、夏天	
金薮		贺建红、刘湘冬	
泉塘	彭育丰	郑新宪、刘红军	
月山		周成、肖艳	
中沙	肖江红	赵志彬、曾向华	
虞唐		杜永春、刘文滔	
栗山	丁铁军	刘勇、陈葵	
潭市		杨文波、罗源博	
望办	沈波漾	李俊武、肖思胜	
山枣		王军武、冯铮	
育墩	曾君山	成湘婷、黄雨翔	
白田		宇波、傅少莲	
新办		刘龙、吴爱君	
壶天	李莉平	杨鹰、彭飞	
翻江		张景辉、周韬	
棋梓	陈月华	周松华、陈智	
毛田		李世坤、张科	